

新宾满族自治县扶贫开发办公室文件

新脱贫发[2018]14号

新宾满族自治县脱贫攻坚领导小组关于印发《新宾满族自治县2018年农业产业扶贫基地建设实施方案》的通知

各相关成员单位、各乡镇人民政府：

经县脱贫攻坚领导小组研究同意，现将《新宾满族自治县2018年农业产业扶贫基地建设实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。



二〇一八年六月二十四日

抄送：县委办、县人大办、县政府、县政协办

新宾满族自治县脱贫攻坚领导小组2018年6月24日印发

新宾满族自治县 2018 年农业产业扶贫 基地建设实施方案

为全面推进我县农业产业精准脱贫工作，根据《中共抚顺市委、抚顺市人民政府关于进一步加强产业精准脱贫工作的实施意见》文件精神，按照《抚顺市 2018 年产业精准扶贫工作要点》、《抚顺市 2018 年农业产业扶贫基地建设实施方案》和抚顺市产业精准扶贫工作会议要求，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持一手抓产业脱贫、一手抓成效巩固，把发展特色富民产业作为着力点，发挥新型经营主体和龙头企业带动作用，整合财政涉农资金，加大金融支持力度，创新产业扶贫工作模式，积极培育和确定一批能带动贫困户长期稳定增收的优势特色产业和产业扶贫基地，全力实施产业扶贫巩固提升工程，确保全县产业扶贫对象如期实现脱贫、已脱贫农户巩固成果稳定增收。

（二）基本原则

——因地制宜，科学规划。综合考虑资源优势、产业基础、市场需求等因素，选准特色产业。

——政府扶持，群众主体。强化政府责任，瞄准建档立卡贫困户，

凝聚特色产业发展合力。尊重扶贫对象主体地位，注重调动贫困人口积极性，加强示范引导，提高自我发展能力。

——创新机制，精准受益。抓住关键环节，把建档立卡贫困户稳定、长期受益作为产业帮扶边界，避免扶农不扶贫、产业不带贫。注重贫困户的参与度，找准项目实施与贫困户受益的结合点，鼓励和支持龙头企业、合作社、家庭农场等新型经营主体带动贫困户参加合作经营，构建有效的利益联结机制。

——整合资源，协同推进。加大贫困地区特色产业发展支持力度，整合各类资金、项目和优惠政策，精准创设特色产业帮扶措施。贫困地区和相关部门协同发力，共同推进贫困地区特色产业发展。

——生态优先，绿色发展。坚持生产、生活、生态协调并进，确保贫困地区生态不被破坏。

二、任务目标

各相关乡镇党委政府、结对帮扶单位要深入调查研究，根据贫困家庭人口、资源、技能、意愿，帮助选择好能够带动覆盖多数贫困户的主导产业，明确具体产业以及产业基地布局、规模、重点项目、年度计划、带动贫困人数等具体措施等。对有劳动能力、有发展产业意愿的贫困户选准产业项目；引导没有劳动能力、没有产业发展意愿的贫困户，在依法自愿的基础上，按照承包土地流转及产权抵押贷款等相关规定，以多种形式参与产业发展，从中获得收益。2018年全县要建设贫困乡村特色种养基地195个。即：在有贫困人口的15个乡

镇,每个乡镇确定一个面积不小于500亩的特色种植产业基地或畜禽规模养殖基地;在有贫困人口的180个行政村,每个村要建设一个面积不小于20亩的特色种植基地或畜禽养殖大户。通过典型示范的方式,引领产业扶贫基地加速发展,全年评选市级、县级产业扶贫示范基地各45个。

三、扶贫产业基地建设

(一) 基地建设的范围

结合当地实际情况,重点发展优质米、食用菌、中药材,山野菜、精品花卉、果蔬及现代生态畜牧业等。禁养区内不能建设养殖基地,大伙房水源地准保护区不能新建和扩建乡级养殖基地。

(二) 基地建设标准

(1) 乡级种养基地。一是至少带动10户脱贫、10户脱贫农民持续增收;二是种植基地建设规模500亩以上;三是2018年投产使用。四是乡级种植基地。种植基地主要包优质米、食用菌、中药材,山野菜、精品花卉、果蔬等,其中优质米指杂粮、鲜食玉米等;食用菌指黑木耳、香菇等(按一亩地一万段核算);中药材指龙胆草、辽细辛、玉竹等;山野菜指刺嫩芽、刺五加、大叶芹、蕨菜等地方特色山野菜;精品花卉指食用玫瑰等;果蔬指苹果、梨、蔬菜等。五是乡级养殖基地。生猪存栏量500头以上;牛存栏量50头以上;鸡存栏量1万只以上;鸭鹅存栏1000只以上;羊存栏量200只以上;兔等经济动物存栏量1000只以上。

(2) 村级种养基地。一是至少带动 2 户脱贫、4 户脱贫农民持续增收；二是种植基地建设规模 20 亩以上；三是 2018 年投产使用。四是村级种植基地。种植基地主要包优质米、食用菌、中药材，山野菜、精品花卉、果蔬等，其中优质米指杂粮、鲜食玉米等；食用菌指黑木耳、香菇等（按一亩地一万段核算）；中药材指龙胆草、辽细辛、玉竹等；山野菜指刺嫩芽、刺五加、大叶芹、蕨菜等地方特色山野菜；精品花卉指食用玫瑰等；果蔬指苹果、梨、蔬菜等。五是村级养殖基地。生猪存栏量 100 头以上；牛存栏量 20 头以上；羊存栏量 30 只以上；肉鸡存栏 5000 只以上；蛋鸡存栏 2000 只以上。

(三) 基地建设时限

2018 年 4 月 30 日前，产业扶贫目标分解任务具体落实到全县各乡镇。

2018 年 5 月 31 日前，产业扶贫目标分解任务具体落实到具体基地，并逐级上报拟建设清单。

2018 年 10 月 31 日前，完成乡级村级验收，并向县产业精准脱贫领导小组办公室上报验收工作报告。

2018 年 11 月 31 日前，向市产业脱贫领导小组办公室上报验收工作报告。

(四) 产业扶贫基地建设程序

鼓励农业园区、农业龙头企业、农业专业合作社、农业种养大户等进行申报。具体创建条件如下：

- 1、申报。拟申报村级产业扶贫基地的单位或个人向村委会提出

申请，申请材料包括：申请书、产业扶贫基地精准脱贫到户到人委托书、产业扶贫基地精准脱贫到户到人协议书。拟申报乡级产业扶贫基地的单位或个人向乡镇政府提出申请，申请材料包括：申请书、产业扶贫基地精准脱贫到户到人委托书、产业扶贫基地精准脱贫到户到人协议书。

2、产业扶贫基地验收确认

根据基地建设时限要求，建成的村级基地须完善档案，由乡镇政府组织验收确认，同时向县产业精准脱贫领导小组办公室上报验收工作报告和基地清单，县产业精准脱贫领导小组办公室备案。建成的乡镇级基地须完善档案，由县政府组织验收确认，同时向市产业脱贫领导小组办公室上报验收工作报告和基地清单。

3、产业扶贫基地评选

(1) 县级产业扶贫示范基地遴选，原则上乡镇推荐，县产业精准脱贫领导小组办公室组织确认。确定清单报市产业脱贫领导小组办公室备案。新宾县确定县级产业扶贫示范基地名额为 45 个。

(2) 市级产业扶贫示范基地遴选，原则上县推荐，市产业脱贫领导小组办公室组织确认。新宾县推荐市级产业扶贫示范基地名额为 45 个。

4、产业扶贫基地公示

对认定合格的产业扶贫基地和市、县两级扶贫示范基地，在所在地乡（镇）村公示，公示期 7 天。公示无异议的确定为验收合格单位。

四、组织保障

各乡镇要成立产业精准脱贫领导小组，因地制宜选准产业发展方向，切实加强工作指导和统筹协调。进一步细化工作任务，强化工作措施，积极协调农业产业扶贫基地建设有关事宜，研究解决工作中遇到的问题，确保农业产业扶贫基地建设工作有序有效推进。对确认建成产业扶贫基地和市、县两级扶贫示范基地，倾斜享受市委、市政府“产业精准脱贫支持平台”等产业扶贫相关政策。

附件 2

产业扶贫基地建设申报表

基地名称及带动主体		实施地点及时间	
投资规模		基地类别	村级 () 乡级 ()
建设内容			
村委会意见	(签字盖章)		
驻村工作队意见	(签字盖章)		
乡镇意见	(签字盖章)		

附件 4

产业扶贫基地乡村政府委托书

甲方：（乡镇）

乙方：（基地主体）

为推进产业精准脱贫到户到人，实现贫困对象稳定增收脱贫，经双方协商，达成以下产业精准脱贫委托协议：

1、甲方委托乙方实施产业精准脱贫，帮扶-----乡镇---村，共-----户贫困户、-----贫困人口稳定增收脱贫。

2、委托期限为 年，从 年 月 日起，至 年 月 日止。

3、甲方定期或不定期组织有关部门对乙方帮扶情况进行监督、检查和绩效评估。

4、甲方为乙方实施产业帮扶创造必要环境，协调、督促相关部门提供如下支持措施：

(1)

(2)

(3)

.....

5、甲方负责协调、处理乙方与帮扶对象及职能部门之间的关系。

6、乙方应积极履行社会责任，主动帮扶带动农村贫困对象脱贫，及时向甲方提供帮扶贫困对象增收脱贫方案和任务清单。

7、乙方保证帮扶对象年收入不低于国家规定的贫困标准，并在 年 月底前按期全部稳定脱贫。

8、其他约定事项：

(1)

(2)

(3)

.....

9、本协议执行过程中出现争议事项，由双方协商解决或市仲裁委员会仲裁。

10、本协议一式三份，甲乙双方各执一份，县产业扶贫办公室一份。

甲方：(签章)

乙方：(签章)

年 月 日

附件 5

产业扶贫基地带动贫困户协议书

甲方：（基地）

乙方：（贫困户）

为帮扶 乡镇 村贫困对象 发展产业，实现稳定增收脱贫，经甲、乙、双方平等商议，达成如下协议：

一、产业内容及目标

二、协议各方权利与义务

甲方：

1、采取 模式，甲方帮扶带动乙方发展产业脱贫，形成利益联结机制，实现稳定增收脱贫。

2、.....

3、.....

乙方：

1、乙方必须遵守甲方规章制度，服从甲方管理与调配。

2、乙方必须按时按期、保质保量为甲方提供生产、经营或服务。

3、.....

4、.....

三、其他约定事项:

1、本协议未尽事宜,各方另行协商确定。

2、本协议期限为 年,从 年 月 日起至 年 月 日止。

3、本协议一式两份,签字后生效,各份均具有同等法律效力。

甲方(公章)

乙方

代表人签字:

代表人签字:

日期: 年 月 日

附件 6

产业扶贫基地到户到人帮扶主体明细

帮扶主体：（基地名称）

所在地： 乡镇 村 填报时间：

帮扶对象 基本情况	帮 扶 项目和措施	任 务 目 标

注：1、“帮扶对象基本情况”栏，主要填写帮扶户数、人口及涉及乡镇、村个数等；2、“任务目标”栏，主要填写帮扶对象增收目标及脱贫目标等；3、此清单由各个帮扶主体填报。

附件 7

____年度产业扶贫基地绩效评估验收清单

帮扶主体:
帮扶对象或户数:
帮扶措施到位情况:
帮扶对象增收脱贫情况:
受扶贫困对象确认签字:
考核验收意见签字: 年 月 日

注：此清单由县产业精准扶贫领导小组办公室评估考核验收填报。