

目 录

第一章 规划背景	1
第一节 发展基础	1
综合经济实力稳步提升	1
产业结构调整不断优化	2
社会民生事业快速发展	2
改革开放不断深入推进	3
城乡面貌发生深刻变化	3
生态文明水平逐步提高	4
第二节 发展环境	4
外部发展环境	4
新宾发展环境	5
第二章 发展构想	6
第一节 指导思想	6
第二节 基本原则	7
生态优先发展	7
统筹兼顾发展	7
创新驱动发展	7
惠及民生发展	7
第三节 发展目标	8
第三章 功能定位	10
第一节 城乡发展空间	10
第二节 优化产业空间布局	10
第三节 推进主体功能区建设	11
第四章 调整经济结构	12

第一节	加快发展现代农业	12
	推进规模化生产基地建设	12
	培育农产品加工“龙头”企业	13
	加强农业产业化支持体系建设	13
第二节	大力推进新型工业化	14
	加快产业集聚区建设	15
	突出发展农产品加工业	15
	发展壮大优势产业	15
	培育发展新兴产业	16
第三节	繁荣发展现代服务业	16
	优先发展文化旅游业	16
	转型发展房地产业	17
	培育发展现代物流业	18
	大力发展电子商务	18
	创新金融保险业	19
第四节	推进新型城镇化进程	20
	推进农业人口向城镇转移	20
	提高城镇可持续发展能力	20
	增强城镇协调发展能力	21
	加快美丽宜居乡村建设	22
第五节	全面提升生态建设水平	22
	加大环境保护力度	22
	大力发展绿色经济	23
	实施生态林业、民生林业工程	23
	推进水利基础设施建设	24
	加强生态保护和修复	24
第五章	加强新农村建设与管埋	25

第一节 建设“智慧新宾”	25
推进智慧设施建设	25
推进基础数据库建设	26
推进智慧民生建设	26
推进智慧管理建设	26
第二节 加快城乡基础设施建设	27
增强综合交通运输便捷能力	27
增强水、电、气、热供给能力	27
第三节 加强城乡管理	28
改革创新城乡管理运行机制	28
调动社会力量参与城乡管理	28
提高社会应急保障能力建设	29
第六章 繁荣社会事业	29
第一节 保障改善民生	29
千方百计扩大就业	29
增加城乡居民收入	30
加大精准扶贫工作力度	30
提高社会保障水平	30
第二节 优先发展教育事业	30
全面普及学前教育	30
均衡发展义务教育	31
全面普及高中教育	31
加快发展职业教育	31
改善特殊教育	31
第三节 提高人民健康水平	32
加强医疗卫生服务体系建设	32
推进基本公共卫生服务均等化	32

坚持计划生育基本国策.....	32
提高食品药品安全水平.....	33
开展全民体育健身运动.....	34
第四节 全面加强文化建设.....	34
推进社会主义核心价值观体系建设.....	34
推进公共文化服务体系建设.....	35
大力发展文化产业.....	35
第七章 全面推进依法治县.....	36
第一节 建设法治政府.....	36
第二节 建设法治社会.....	36
第三节 保证公正司法.....	37
第八章 保障措施.....	37
第一节 全面深化改革与开放.....	37
深化国资国企改革.....	37
深化乡镇管理体制改革.....	38
深化农村综合改革.....	38
深化财税投资体制改革.....	38
促进非公有制经济大发展.....	39
提高对外开放质量和水平.....	39
第二节 实施创新驱动发展战略.....	40
加强自主创新能力建设.....	40
打造科技创新孵化基地.....	41
加大科技创新投入.....	41
第三节 规划实施管理.....	42
完善规划实施体系.....	42
强化政策项目配套.....	42
加强实施监督评估.....	43

新宾满族自治县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

前 言

“十三五”时期(2016-2020年),是我县全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治县、全面从严治党的重要战略关键期,是加快“富裕、文明、美丽、幸福”新满乡建设,推进全面脱贫、全面振兴的重要时期,科学谋划未来五年愿景目标,对于我县适应发展新常态,实施改革创新新举措,开创转型振兴新局面,全面建成小康社会具有十分重要的意义。

第一章 规划背景

第一节 发展基础

“十二五”以来,县委、县政府带领全县人民同心同德、锐意进取、抢抓机遇、克难攻坚,深入实施“生态立县、工业强县、旅游活县、文化名县、科教兴县”五大战略,有效克服了经济增速放缓、洪涝和干旱等困难和挑战,国民经济和社会事业持续、快速、健康发展,为“十三五”发展奠定了坚实基础。

综合经济实力稳步提升。2015年,地区生产总值预计实现49

亿元,公共财政预算收入预计实现 4.48 亿元,全社会固定资产投资预计完成 10 亿元,社会消费品零售总额预计实现 28.5 亿元。三次产业比为 23:39:38。经济发展的质量和水平比“十一五”时期明显提升。

产业结构调整不断优化。一是农业基础进一步巩固。全县发展食用菌 2.5 万亩、短梗五加 1.5 万亩、设施农业 1.4 万亩,从事农业生产市级以上龙头企业达到 49 家。二是工业化稳步推进。焊接、特种材料、钙化物、木制品加工等产业集群不断壮大,南杂木特种材料园区、辽宁(新宾)焊接产业园区被确定为省级园区,全县规模以上工业企业总数达到 24 家。三是现代服务业迅速发展。永陵文化旅游产业集聚区,永陵养老示范基地和大型历史文化景区项目正式签约,野农牧业庄园等 3 个沟域旅游项目建设正式启动,永陵满族文化旅游休闲集聚区升级为省级服务业集聚区。电子商务、物流快递服务业发展迅速,现有企业 100 余家,年交易额实现 6.2 亿元。

社会民生事业快速发展。一是教育事业迈向新台阶。“双高普九”和“省示范高中”建设获得验收通过,新宾高中、县实验小学、实验幼儿园等一批教育重点项目建成投入使用。二是公共医疗服务功能明显增强。改扩建 14 所乡镇卫生院、83 个标准化村卫生室,县级医院、乡镇卫生院和村卫生室全部实施基本药物制度,实行药品零差价销售。三是社会保障能力明显增强。养老、医疗、工伤等参保率均达 85% 以上,城乡低保基本实现应保尽保;建

成中心敬老院4所、乡镇敬老院9所、农村幸福院20个,使农村五保供养得到保障;扶贫帮困取得新成效,5.6万人实现脱贫,工矿棚户区和林业危旧房改造工程建设有序推进,4222户工矿和林业职工改善了居住条件。四是人民生活水平不断提高,2010年农村居民人均纯收入6483元,2015年农村居民人均可支配收入预计实现10970元。

改革开放不断深入推进。一是国企改革稳步推进。争取上级改制资金6410万元,解决了部分国企改制职工安置资金缺口问题,全县基本完成50户国企改革任务。二是事业单位改革进展顺利。事业单位岗位设置等人事制度改革稳步实施,简化行政审批和取消部分行政审批事项任务基本完成,社会保障、财税金融、市场监管、医药卫生、教育等领域改革扎实有效推进。三是对外开放和招商引资成效显著。五年引进域外投资项目51个,实际到位资金378.2亿元,实际利用外资1.4亿美元,出口创汇1.15亿美元,国外劳务输出37500人次。

城乡面貌发生深刻变化。一是城乡建设水平稳步提高。永陵镇、木奇镇成为我省首批宜居示范乡镇,赫图阿拉村和腰站村被列入全国第三批传统村落名录,赫图阿拉村成为全国首批“少数民族特色村寨”。城镇化率由2010年25.2%提高到2015年的28.1%。二是县城建设取得新成就。累计投资14亿元,先后完成城市防洪、给排水、集中供热、桥梁、路网、水系等建设项目,城镇功能日趋完善。三是公路建设任务全面完成。累计完成投资76.6

亿元,抚通、桓永高速公路建成通车,全县公路总里程达到2065公里。四是水利基础设施大为改善,连续4年夺得“大禹杯”。

生态文明水平逐步提高。先后获得全国水生态保护与修复试点县、辽宁省绿化模范县、世行贷款国家造林项目先进县等称号。一是青山工程建设收效明显。植树造林、封山育林、退耕还林等工程扎实推进,全县森林覆盖率达到75%,林木绿化率达到76.4%。二是碧水工程建设全面推进。围绕大伙房水源地建设,加大了自然保护区、湿地保护与恢复、河道生态带建设,清除占河垃圾5.3万立方米,河道农田封育9280亩,围栏设置391公里,建成污水处理厂3座、乡镇垃圾填埋场6个,全县主要河流水质均达到国家二类以上标准。三是蓝天工程建设进展顺利。完成县城、永陵镇、木奇镇等乡镇供热改造,拆除小锅炉13台。全县空气质量优良天数年均达到330天以上,空气中二氧化硫、二氧化氮和可吸入颗粒物年均浓度值均达到国家二级以上标准。

第二节 发展环境

“十三五”时期,国内外环境将发生较大变化,全面准确把握未来发展的有利条件和风险挑战,对于科学谋划我县“十三五”规划具有重要意义。

外部发展环境。从国际看,世界经济在再平衡中复苏艰难,全球科技和产业变革孕育新突破,国际和区域经贸规则主导权争夺加剧,世界能源结构不断变化,地缘政治导致周边环境更趋复杂。

从国内看,经济发展迈入新常态,改革创新贯穿经济社会全过程,新型城镇化将科学有序推进,资源和环境约束不断上升,区域之间的竞争将更加激烈。从省内看,随着新一轮东北老工业基地全面振兴和“一带一路”、环渤海经济圈等重大国家战略实施,使辽宁老工业基地发展潜力和优势得到释放,发展空间和潜力巨大。从抚顺看,“十三五”时期抚顺将面临老工业基地新一轮全面振兴、国家级沈抚新区建设、国家生态文明先行示范区建设、资源型城市向消费主导型城市转型等重大发展机遇,这些都必将支撑和推动我县经济与社会快速发展。

新宾发展环境。综合分析新宾“十三五”期间的外部发展环境,并结合新宾资源环境与社会经济现状,我们面对未来发展充满信心。一是“绿水青山,就是金山银山”。新宾自然禀赋的生态资源环境是立县根基,是新宾最大资源优势,这种优势在未来发展中将愈发显现。二是改革和发展给予新支撑。经过30多年的改革、开放和发展,我县的资源、产业、基础设施等支撑能力不断增强,转型振兴新宾的条件日趋成熟。三是主体功能区带来新定位。新宾被列为省级水源涵养型生态功能区,将享受更多的水源地生态保护项目和资金支持,必将有力支持我县生态建设和生态经济发展。四是改革营造新环境。政府简政放权,推动大众创业、万众创新,为经济保持增长提供有力保障。五是政策推动新发展。国家实施东北振兴重大政策为我县稳增长、促改革、调结构、惠民生提供强有力的支持,为新宾发展旅游、绿色农产品加工、健康养老等产业

带来重要发展机遇。

“十三五”时期,我县还将面临县内外环境的严峻挑战:一是我国经济发展进入新常态,正处在“三期叠加”阶段,经济下行压力加大,传统产业产能过剩、房地产业走低、劳动力成本上升、资源环境承载压力加大,大趋势下将给我县经济发展增加不确定因素。二是国家生态功能区禁止开发的硬约束将倒逼全县加快经济转型和结构调整,保护区内居民禁耕外迁、企业搬迁转型等多种压力,对全县经济稳增长、财政收入、扶贫脱困等带来新的挑战。三是随着经济社会快速发展,呈现社会层次立体化、社会主体多样化、社会利益差别化、社会矛盾复杂化的新格局,这对推进依法治县、实现社会长治久安、促进社会和谐稳定提出了更高的要求。四是在加快推进城镇化进程中面临着进一步提高城乡居民收入、城镇管理水平和完善基础设施等诸多问题,城乡统筹任务艰巨。

第二章 发展构想

第一节 指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,落实“四个全面”战略布局,以发展特色县域经济为主线,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,优化实施“生态立县、工业强县、旅游活

县、文化名县、科教兴县”发展战略,统筹推进经济、政治、文化、社会、生态建设和党的建设,确保如期全面建成小康社会,实现新宾经济社会繁荣振兴发展。

第二节 基本原则

生态优先发展。坚持“生态优先、绿色发展”理念,切实把生态建设放在各项发展中的首位,在农业发展中,优先生态农业、有机农业、绿色农业发展;在工业发展中,优先循环工业、低能耗工业、绿色工业发展;在资源开发中,优先新能源开发推广、永续利用、可持续发展,开创生态循环发展新局面。

统筹兼顾发展。坚持统筹经济社会发展、统筹城乡发展、统筹人与自然和谐发展、统筹区域发展和对外开放、统筹经济、政治、文化发展,促进形成各领域、各方面、各环节协调发展的新局面。

创新驱动发展。注重科技创新在县域经济发展中的引领作用,强化科技创新与经济社会发展紧密融合,全面释放科技创新在全面振兴中的巨大能量,推进形成创新体系健全、创新要素集聚、创新成效显著的新局面。

惠及民生发展。坚持把改善民生、完善公共服务作为社会建设的方向,以促进人的全面发展为核心,切实把经济发展成果体现在人民生活水平和享受公共服务水平上,形成全民共建共享的发展新格局。

第三节 发展目标

“十三五”期间,全面建成小康社会,经济实力显著提升,生态和社会事业建设达到全省先进水平。打造北方旅游强县、北方最佳人居环境。创建国家生态文明县、国家民族团结进步先进县、中国历史文化名城。建设“富裕、文明、美丽、幸福”的新满乡。

主要具体指标是:到2020年,地区生产总值达到69亿元,年均增长7%,三次产业结构比列为24.5:31:44.5;公共财政预算收入达到5.3亿元,年均增长3.5%;全社会固定资产投资累计达到70亿元,年均增长10%;社会消费品零售总额达到37亿元,年均增长5%;农村居民人均可支配收入达到15390元,年均增长7%;城镇登记失业率控制在4.3%。森林覆盖率达到75.8%,城镇生活污水集中处理率达85%,红升水库源头水质保持一类水质标准、苏子河大伙房水库入口处保持二类水质标准。

类别	序号	指标名称	单位	2015年	2020年	年均增长(%)	指标属性
经 济 发 展	1	地区生产总值	亿元	49	≥69	≥7(以2016年实际数为基数)	预期性
	2	公共财政预算收入	亿元	4.48	≥5.3	≥3.5	预期性
	3	固定资产投资额(五年累计)	亿元	327	≥70	≥10(以2016年实际数为基数)	预期性
	4	社会消费品零售总额	亿元	28.5	≥37	≥5	预期性
	5	三次产业结构比重		23:39:38	24.5:31:44.5		预期性

类别	序号	指标名称	单位	2015 年	2020 年	年均增长 (%)	指标属性
社会发展	6	人口自然增长率	%	0.099	≤0.3		预期性
	7	城镇居民基本养老保险参保率	%	86	≥95		约束性
	8	城镇居民基本医疗保险参保率	%	95	≥95		约束性
	9	新型农村合作医疗参保率	%	100	≥99		约束性
	10	新型农村养老保险参保率	%	86	≥98		约束性
	11	城镇登记失业率	%	4.49	≤4.3		约束性
	12	九年义务教育巩固率	%	98.9	99		预期性
	13	高中阶段入学率	%	98.8	100		预期性
资源环境	14	耕地保有量	万亩	60	60		约束性
	15	森林覆盖率	%	75	≥75.8		约束性
	16	城镇人均公共绿地面积	m ²	15.7	≥14		约束性
	17	城镇垃圾无害化处理率	%	85	100		约束性
	18	污水无害化处理率	%	80	100		约束性
人民生活	19	农村居民人均可支配收入	元	10970	≥15390	7	预期性
	20	城镇居民人均住房面积	m ²	25	≥32		预期性
	21	农村人均住房面积	m ²	20	≥25		预期性
	22	农村危房改造	套	1091	1000		约束性
	23	城镇化率	%	28.1	≥32		预期性

定位进行开发活动,促进生产空间集约高效,生活空间适度宜居、生态空间山清水秀。按照划定的城镇发展空间、农业发展空间和生态空间,落实空间用途管制,统筹推进集聚开发、分类保护和综合整治,不断完善国土空间开发保护制度。

第四章 调整经济结构

面对我县水源涵养型生态功能区战略定位,积极推进经济结构战略性调整,把产业结构调整作为县域经济转型发展的主攻方向,加快传统产业转型升级,合理布局三次产业结构,促进三次产业融合发展,不断提升服务业比重,开创生态功能区经济发展的新路子。

第一节 加快发展现代农业

以促进农业增效、农民增收、农村增实力为目标,加速推进农业现代化进程,推动农业和农村经济再上新台阶,进一步让农业强起来,让农村美起来,让农民富起来。

推进规模化生产基地建设。深入实施“整乡推进”工程,围绕菌、药、米、果、蔬等优势产品,优化产业布局,打造特色精品农业生产基地。重点建设以榆树、永陵、苇子峪为主的食用菌生产示范区,以北四平、新宾镇、旺清门为主的中药材生产示范区,以红升、新宾镇、永陵为主的短梗五加生产示范区,以旺清门、响水河、红庙子为主的绿色富硒稻米生产示范区,以永陵、上夹河、木奇、新宾镇

为主的果蔬生产示范区 5 个规模化生产示范区。以畜牧业规模化养殖为重点,发挥嘉禾种畜场示范基地的引领作用,重点打造以太子河流域为主的绒山羊、苏子河流域为主的肉牛,平顶山、苇子峪和红庙子等为主的肉禽养殖业生产基地。到 2020 年,粮食总产量稳定在 20 万吨,发展食用菌 2.5 万亩,短梗五加 4 万亩,富硒稻米 10 万亩,中药材 6 万亩,山野菜 3 万亩,果蔬 6 万亩,肉 5.48 万吨、蛋 1.42 万吨、奶 0.166 万吨。无公害农产品认证面积 40 万亩,绿色食品、有机食品认证面积 10 万亩;蔬菜农药残留检测合格率达到 98%。农药、化肥施用量降低 15%。

培育农产品加工“龙头”企业。按照做大总量、培育品牌、集群发展的方向,着力培育一批农产品加工型龙头企业,推进农业产业化进程。重点支持壮大罕王城养生茶有限公司、岗山硒谷生态农业开发有限公司、昊源生物科技开发有限公司、青松药业有限公司、基源林下资源开发有限公司、东星葡萄酒有限公司、凯莱食品有限公司、海源肉禽加工有限公司、鑫泰药业有限公司、东圣米业有限公司等农产品加工“龙头”企业,到 2020 年,新增市级以上农业产业化龙头企业 50 家,其中省级 5 家,市级 45 家,新发展农民专业合作社、家庭农场 200 个,农产品加工率达到 70% 以上。

加强农业产业化支持体系建设。加强农业科技创新,鼓励吸纳大专院校、科研院所、企业单位、社会团体开展各种形式的农业技术研发和推广,加强农业科技推广中心、乡镇推广站建设,完善农业技术推广体系,增加投入、制定优惠政策加大农业科技本地人

业链；支持以鑫泰药业为“龙头”的中药材加工企业扩能改造，推进更多中药材企业参与生产加工；支持以鑫源食品为“龙头”的食品加工企业扩大生产和深加工能力，提升特色农产品生产加工企业市场竞争力。

培育发展新兴产业。围绕东工冶金 3D 打印装备项目的建设，培育发展智造工业。围绕新宾中药材，培育发展生物制药产业。围绕木塑、铝塑建材发展新材料深加工产业；依托焊接园区焊丝、新型合金材料及装备制造企业，培育发展先进制造业。

专栏 3.

工业经济发展重点项目

1. 抚顺东工冶金新材料制造项目，拟建于新宾焊接产业基地，投资 1.5 亿元
2. 辽宁华驰专用车技改项目，拟建于南杂木工业园区，投资 0.3 亿元
3. 木制品行业改造升级项目 5 个，拟建于南杂木产业园区、榆树木制品产业园区投资 2 亿元
4. 天赐钙业石灰石综合开发利用项目，拟建于大四平镇，投资 36.4 亿元
5. 辽宁大化国瑞特种石墨生产加工项目，拟建于南杂木镇，投资 5 亿元

第三节 繁荣发展现代服务业

把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的重要抓手，拓展新领域、发展新业态、培育新热点，不断提高服务业比重和水平，打造分工协作、集约高效、特色鲜明的现代服务业体系。

优先发展文化旅游业。培养完善旅游产品体系、优化产业布局 and 结构，将旅游业与文化、体育、农业、工业等实行战略对接，实现旅游与其他产业的深度融合发展。以清永陵、赫图阿拉城景区为龙头，建设文化旅游产业示范园区。依托永陵镇省级服务业集

聚区优势,进一步提升现有景区品质;建设满族文化体验区、养老养生示范区、医疗健康旅游、影视基地、露营基地,打造中国满族文化第一产业园区。以岗山、猴石、和睦、神树景区为重点,建设独具竞争力的生态旅游示范区。引导景区开发经营者实行现代企业制度,以市场化、公司化、专业化的方式开发、建设和经营。保护生态与旅游开发相结合,不断挖掘旅游消费内容,发展中医药健康旅游、养生旅游、体育旅游、研学旅游、红色旅游等内容。以东南公路等干线公路沿途特色旅游城镇、旅游村、沟域、庄园(农业示范园)为依托,建设乡村旅游发展示范带。大力发展特色旅游城镇,推动永陵镇、木奇镇、上夹河镇发展成特色旅游城镇。坚持乡村旅游个性化、特色化发展方向,集中力量培育大房子村、赫图阿拉村等乡村旅游模范村,逐步打造一批形式多样、特色鲜明、个性突出的旅游村。积极发展休闲农业,打造健康餐饮、保健养生等特色沟域或庄园。持续加大新宾旅游形象宣传和品牌塑造。集中推介启运之旅、森林养生休闲游、满族民俗风情游的2日游、3日游产品,做好“满族冬捕年货节”、中国旗袍节、皇家庙会、满族后裔祭祖、满族农庄过大年等特色节庆活动,使“启运新宾”成为全省著名旅游品牌。

转型发展房地产业。按照县域生态化的发展要求,在适度发展居住改善型地产的同时,把发展养老地产、旅游地产作为转型发展房地产业的重点。大力发展生态型养生养老地产。重点开发建设养生、养老、度假为一体的永陵生态养老示范区,推动医疗保健、

康复护理、精神慰藉、紧急救援等服务业快速发展,打造沈阳经济区乃至东北地区知名的生态型养生养老胜地。大力发展生态型旅游地产。依托山水生态资源、生态产业业态,重点发展环境创意地产;依托乡村绿色田园景观、乡村民风民俗、园艺农业业态,重点发展景观地产;依托农业休闲度假、庄园产业业态,重点发展风情地产。

培育发展现代物流业。加快建设物流集聚区。以东南公路为重要交通轴线,重点建设南杂木客运站、永陵客运站和新宾县物流园区。构筑以第三方物流为主体的现代物流产业体系,促进物流业集群发展。完善现代物流支撑体系。发展多式联运,提高物流集散能力,加强物流公共信息平台建设,建立以电子身份认证、条形码技术、电子支付和数据交换等为基础的物流信息系统,推动物流业向高层次发展。培育壮大现代物流企业。支持传统运输、仓储、流通等企业加快存量资产重组,引导现有中小运输企业调整运输结构、经营方向,延伸包装、加工、信息交换等产业链。

大力发展电子商务。推进“互联网+农业”。利用互联网提升农业生产、经营、管理、服务水平,培育一批网络化、智能化、精细化的现代“种养加”农业新模式,培育多样化农业互联网管理服务模式,逐步建立农产品网上追溯体系,强化农村互联网设施建设,加快农村电商发展,实现农产品销售的电商化,建立新宾农产品网上交易平台,推动农业线上行动。推进“互联网+工业”。落实《中国制造2025》,高度重视互联网与产业融合发展,推进“互联网

+企业改造”，改造升级传统企业，发展智能装备，建设智能工厂、智能车间；推进“互联网+制造创新中心、实验验证中心”等公共服务平台，服务企业创新发展；推进“互联网+小微企业”，建设一批智慧型小企业创业基地，打造创业新生态。推进“互联网+服务业”。借助新型的电商、微商推动传统服务业向现代服务业转型升级，利用现代信息工具，推进互联网商业营销、互联网教育、互联网医疗、互联网旅游、互联网物流、互联网金融等新兴业态在新宾的发展，提高居民的网络使用率，提升全县的“整体智慧水平”。

创新金融保险业。以金融创新和建设金融后台服务基地为重点，调整优化城乡金融服务网络体系，增强金融服务辐射带动功能。大力发展保险、金融租赁、融资担保等非银行金融机构，拓展综合服务功能，不断增强金融服务“三农”发展的能力。建立健全金融监控系统体系和信用担保机制，规范金融竞争秩序，防范和化解金融风险。依法加大金融债权保护力度，规范发展小额贷款公司，加强担保业监管，完善信用担保机构代偿补偿机制。

专栏 4.

现代服务业发展重点项目

1. 永陵养老示范基地及大型历史文化旅游项目，拟建于永陵镇，投资 50 亿元
2. 岗山生态谷林溪养生度假区项目，拟建于响水河乡，投资 10 亿元
3. 神树柅石祈福养老度假区项目，拟建于木奇镇，投资 10 亿元
4. 上夹河根雕奇石旅游工艺品大市场，拟建于上夹河镇，投资 10 亿元
5. 万通广顺仓储物流建设项目，拟建于南杂木镇，投资 1.5 亿元
6. 新宾镇交通物流中心建设项目，拟建于新宾镇，投资 1.1 亿元
7. 仓储及金融物流项目，拟建于南杂木镇，投资 20 亿元
8. 河南农贸市场整体改造项目，拟建于新宾镇，投资 6 亿元
9. 县城商业街建设项目，拟建于新宾镇，投资 0.6 亿元

第四节 推进新型城镇化进程

紧紧围绕全面提高城镇化质量,加快转变城镇化发展方式,以人的城镇化为核心,有序推进农业转移人口市民化;以城镇群为主体形态,推动中心镇、重点镇和一般镇协调发展;以综合承载能力为支撑,提升城镇可持续发展水平。到2020年,常住人口城镇化率达到32%左右,户籍人口城镇化率达到54%左右。

推进农业人口向城镇转移。按照尊重意愿、自主选择,因地制宜、分步推进,存量优先、带动增量的原则,以水源地保护区农业转移人口为重点,兼顾城镇间异地就业人员和农业人口,统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化。健全农业转移人口落户制度,根据综合承载能力和发展潜力,全面放开中心镇和建制镇落户限制,同步推进教育、住房、就业、社保等公共服务领域配套改革,促进城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变,实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

提高城镇可持续发展能力。以大伙房水库生态保护区建设为主线,加快转变城镇发展方式,建设和谐宜居、富有特色、充满活力的现代城镇。调整优化城镇产业布局 and 结构,促进城镇经济转型升级,改善营商环境,增强经济活力,把城镇打造成为创业乐园和创新摇篮。统筹中心城镇改造和新城新区建设,提高城镇空间利用效率,改善城镇人居环境。加强市政公用设施和公共服务设施

建设,增加基本公共服务供给,增强对人口集聚和服务的支撑能力。顺应现代城镇发展新理念新趋势,推动城镇绿色发展,提高智能化水平,增强历史文化魅力,全面提升城市内在品质。

增强城镇协调发展能力。优化城镇规模结构,增强中心镇辐射功能,促进中心镇、重点镇、一般镇协调发展。根据未来城镇人口发展需要,新宾中心镇以完善功能、提升品位、优化环境、产业集聚、人口集中、辐射带动为目标,加快公共基础设施建设,推进基础设施现代化进程。永陵、南杂木、大四平重点镇,要加快产业转型升级,提高产业分工层次,延伸面向一般乡镇的产业和服务链,着力提升教育、医疗、文化公共设施水平,强化环境治理与保护,增强区域交通节点功能和为周边农村提供服务的能力。

专栏 5.

新型城镇化建设重点项目

1. 县城自来水公司净水厂建设项目,投资0.75亿元
2. 县城旧城区改造项目,投资0.31亿元
3. 西部新城区基础设施建设项目,投资0.3亿元
4. 新宾镇污水处理厂升级改造工程,投资0.3亿元
5. 县城生活垃圾综合利用处理场工程项目,投资0.32亿元
6. 新宾镇焊接园区基础设施建设项目,投资1.8亿元
7. 大伙房水源保护区垃圾设施中转站建设项目,投资0.33亿元
8. 永陵镇垃圾综合治理项目,投资0.08亿元
9. 木奇镇生活垃圾卫生填埋场项目,投资0.22亿元
10. 榆树乡垃圾填埋场项目,投资0.19亿元
11. 红庙子乡垃圾填埋场项目,投资0.27亿元
12. 旺清门镇垃圾填埋场项目,投资0.22亿元
13. 上夹河镇生活垃圾综合利用处理场项目,投资0.14亿元
14. 红升乡生活垃圾综合利用处理场项目,投资0.14亿元
15. 永陵镇和新宾镇污水处理设施配套管线项目,投资0.23亿元

加快美丽宜居乡村建设。全力推进“环境整洁、设施完善、生态优良、传承历史、富庶文明”宜居乡村建设,全面落实县域镇村体系规划、居民点布局规划和宜居乡村建设规划,推进“宜居乡村”建设。充分利用土地整理、农村环境整治等政策,促进土地节约,资源共享,提高农村基础设施和公共服务水平。继续开展村庄环境整治,重点完成剩余 56 个行政村的环境整治工作,推进农村人居环境不断改善。加快美丽乡村建设,有计划高质量建设一批特色鲜明的美丽乡村,改变落后乡村面貌,到 2020 年力争将 181 个乡村达到“美丽乡村”标准。

第五节 全面提升生态建设水平

把生态文明建设融入全县经济社会发展全过程,以切实提高生态环境质量为导向,着力生态保护,着力环境治理,着力发展绿色经济,打造生态文明县。

加大环境保护力度。建立户集、村收、镇运、县处理的运行体系,完善垃圾收集转运和集中处理设施布局,逐步推行垃圾分类减量和资源利用。加强乡镇污水处理设施建设,提高村庄污水处理能力,强化畜禽粪便污水综合治理,实施主要污染物排放总量控制。引导农民开展秸秆还田、青储,鼓励秸秆资源化利用。实行严格的产业和环境准入制度,严控违规开发和超强度开发活动。严格实行饮用水水源地保护制度,提高集中式饮用水水源地水质达标率。继续推进重点流域和区域水污染防治,加大省输水工程水

源地环境管理、生态治理和污染防治力度,建立资源环境生态红线管控制度。依法禁止水源地一级、二级保护区和准保护区的各项违法活动,全面落实水源保护政策措施,建设“青山常在、清水长流、空气常新”生态环境优良的人居环境。

大力发展绿色经济。加快推动生产方式绿色化,构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构,加快发展绿色产业,大幅提高经济绿色化水平。加快推动生活方式绿色化,倡导文明、节约、绿色、低碳消费观念,实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变。大力发展循环经济,在农业、工业、建筑、商贸服务等重点领域推进清洁生产,从源头和全过程控制污染物产生和排放,降低资源消耗。完善垃圾分类回收制度,推进无害化处理。继续推进太阳能利用等农村新能源建设工程。

实施生态林业、民生林业工程。按照生态立县的发展要求,“十三五”期间,要进一步加强森林资源保护和管理,加快完善森林资源的保护管理机制,全面落实预防和扑救森林火灾、防止乱侵乱占林地、乱砍滥伐林木和乱捕乱猎野生动物的工作机制,坚决整治小开荒、超坡地,不断提高林地生产能力和蓄水保土能力。进一步加强封山育林、封山禁牧和水源涵养林基地建设,开展村屯、校园和工业园区绿化工程建设。全面调整林业生产结构,转变林业经营方式,促进林业经济发展。到2020年,全县林业用地面积528.9万亩,有林地面积486.5万亩,活立木蓄积量2999万立方米,森林覆盖率75.8%,林木绿化率78.1%。

推进水利基础设施建设。加强防洪抗旱体系建设。实施富尔江和巨流河等 11 条河流综合整治,除险加固水库 5 座、水闸 13 座,新建节水渠道 159 公里,防渗渠护砌 139 公里,新增及改善灌溉面积 8.13 万亩,节水喷、滴灌面积 3.5 万亩。实施塘坝、方塘、拦河坝、提水站维修及新建等小型农田水利工程 275 项,新增及改善灌溉面积 3.13 万亩。实施农村饮水提质增效工程,建水源井 536 眼,解决 3.8 万农村居民饮水安全问题。实施二十条小流域水土保持综合治理工程,完成水土流失防治面积 13400 公顷,水土流失治理率达到 21.2%,小流域治理率达到 70% 以上。

加强生态保护和修复。加大生态保护和建设力度,增强涵养水源、保持水土能力。抓好水源地绿化、公路绿化、新农村绿化、优质苗木培育等造林绿化工程。“十三五”期末,县级以上公路和水岸绿化率达到 95% 以上。继续实施坡耕地治理工程,水土保持生态修复工程,对“一江二河”实施生态整治,改善、恢复、维护河道生态环境,净化水质美化环境,保证输水工程清水长流。坚持保护优先、适度开发的原则,严格实行土地用途管制,因地制宜地发展资源环境可承载的特色产业。加强农业生态环境安全建设,强化农产品产地环境和农业生态环境监管,从源头上保障食品安全。强化农业面源污染控制和土壤污染治理,保证天蓝、地绿、水清、气爽,塑造生态新宾。力争 2016 年升级为国家级生态县。

专栏 6.

水利建设重点项目

1. 跨界河流整治工程项目,拟投资 1.7 亿元
2. 流域面积 200 ~ 3000 公顷中小河流治理项目,拟投资 1.8 亿元
3. 中小型病险水库除险加固工程项目,拟投资 0.13 亿元
4. 小型水源工程项目,拟投资 0.85 亿元
5. 节水灌溉增效示范项目,拟投资 0.72 亿元
6. 小型农田水利工程项目,拟投资 2.5 亿元
7. 农村饮水安全工程项目,拟投资 1.5 亿元
8. 水土流失综合防治工程项目,拟投资 0.57 亿元
9. 大伙房水源保护区水土流失综合防治工程项目,拟投资 0.08 亿元
10. 河道生态治理工程项目,拟投资 3.7 亿元
11. 胜利电站建设项目,拟投资 1 亿元
12. 水库移民工程项目,拟投资 1.24 亿元

第五章 加强新农村建设与管理

第一节 建设“智慧新宾”

实施“智慧新宾”工程,以“惠民、兴业、善政”为目标,着力推进智慧设施、智慧数据、智慧民生、智慧管理建设,促进经济社会与信息化充分融合。

推进智慧设施建设。围绕走向信息社会的新要求,统筹布局新一代移动通信网、下一代互联网、数字广播电视网等设施建设。推进通信铁塔建设,新建通信铁塔 150 个、改造 464 个,实现 4G 网络全覆盖,全面提高宽带普及率。加快改造升级地下综合管网信息管理系统、民政信息化系统、基础地理信息数据系统、水利信息系统、供热指挥系统、教育资源公共服务系统、住房公积金管理信

宾变电站及河南线主干线；对 10 千伏及以下配电网的老旧线路、导线细小线路、裸铝导线低压台区和老旧、高损配电变压器进行改造，增强配电网的供电能力。大幅提升燃气设施水平。增加长输管道、配气管网设施能力，在部分乡镇发展燃气输配系统。稳步推进乡镇地区供热发展，积极探索适合乡镇和农村特点的多元供热模式。到 2020 年，基本形成以燃煤、燃气集中供热为主，以新能源和可再生能源为辅的供热格局。

第三节 加强城乡管理

健全、完善、规范相关法规和制度，解决好权、责、利的统一，切实做到有法可依、良法善治、真诚服务，推进社会管理创新深入发展。

改革创新城乡管理运行机制。建立健全政府、专家、群众相结合的科学民主决策机制，完善城乡管理重大问题集体决策制度和决策责任制，优化政府重大决策的规划和程序，建立健全决策信息反馈和决策后评估机制，为决策的不断完善和优化提供客观依据。建立灵活有效的协调机制，从职能配置、人员组成、制度和形式创新等多个方面着眼，确保城乡管理过程中各个方面、各个环节都能够进行高效、及时的协调，提高城乡整体运行效率。

调动社会力量参与城乡管理。积极探索政府、市场、社会的良性互动，保障全社会管理城乡模式，提高城乡管理科学化、民主化水平。开拓村（社区）服务功能，健全村（社区）服务体系，承接政

府具体服务职能,使政府能够集中精力进行宏观管理,提供诸如温馨家庭、心理咨询、犯罪预防等服务,有效地缓解社会矛盾等。立足于村(社区)培育和发展政务类、服务类公益性民间组织,全面提升村(社区)公共服务功能。

提高社会应急保障能力建设。完善突发事件应急预案体系,强化应急预案衔接,建立应急预案响应联动机制,完善应急信息采集系统,实现多部门互联互通和资源共享。强化应急预警监测、应急执守、信息报送、舆情监测、现场处置、恢复重建和应急评估能力建设。增强安全生产防控能力,健全安全生产应急管理体系,建立重大危险源数据库,促进安全生产主体责任落实。

第六章 繁荣社会事业

第一节 保障改善民生

千方百计扩大就业。深入实施就业优先战略,促进经济发展与扩大就业的良性互动。大力发展吸纳就业能力强的产业,多渠道开发就业岗位,做好新增劳动力的就业工作。积极开发公益性岗位,解决就业困难人员就业难问题,确保城镇有就业需求的家庭至少有一人实现就业。建立失业预警机制、就业与社会保障工作的联动机制以及覆盖城乡的就业管理服务体系。构建和谐劳动关系,全面推行劳动合同制和劳动用工备案制度,完善劳动争议处理机制,切实维护劳动者权益。到2020年,城镇登记失业率控制在

师资队伍建设,落实特殊教育教师待遇,形成全社会关心支持特殊教育局面。到2020年,“三残”儿童入学率达到90%以上。

专栏8.

教育重点建设项目

1. 旺清门镇九年一贯制学校综合楼建设项目,拟投资0.065亿元
2. 南杂木镇九年一贯制学校教学楼、食堂建设项目,拟投资0.1亿元
3. 新宾镇中心小学教学楼、食堂建设项目,拟投资0.2亿元

第三节 提高人民健康水平

加强医疗卫生服务体系建设。全面建成县乡村一体、防治结合、分工合理的医疗卫生服务体系,重点加强县人民医院、县中医院、县第二人民医院建设,增强服务能力、降低收费和提高报销比例等措施,最终实现90%的患者在县域内就诊。积极争取资金对基础较薄弱的乡镇卫生院和村卫生室进行改扩建,全面提升乡镇卫生院和村卫生室建设水平。

推进基本公共卫生服务均等化。建立健全疾病预防控制、妇幼保健、精神卫生、应急救治、卫生监督等专业公共卫生服务网络,提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力,促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。推进残疾人康复进村(社区),服务到家庭,实现残疾人“人人享有康复服务”目标。

坚持计划生育基本国策。全面落实国家计划生育政策,促进优生优育,降低出生婴儿缺陷率,努力提高人口素质。人口总量控制在29.65万人以内,年均人口出生率和自然增长率分别控制在

8‰和3‰左右。

提高食品药品安全水平。完善食品安全监管体系,强化食品安全综合监管。将食品安全监督管理工作纳入政府目标考核范围,落实食品安全监督管理责任制,整合现有食品安全风险监测资源,形成“从田间到餐桌”覆盖完整食物链的风险监测网络。全面加强药品监管,提高药品安全保障水平。加强对药品生产企业的监管,加强对麻醉药品、精神药品及药品类易制毒化学品生产、流通、使用等各环节的监管,防止发生重大安全事件。加强药品流通监管,规范药品经营秩序。到2020年底前,把新宾建设成食品安全放心县,药品生产质量进一步保证、药品流通秩序更加规范,确保人民群众用药安全。

专栏9. 卫生事业发展		
项目	主要指标	2020年
健康状况	婴儿死亡率(‰)	7.5
	5岁以下儿童死亡率(‰)	8
	孕产妇死亡率(/10万)	11
疾病预防控制	法定传染病报告率(%)	100
	以乡(镇)为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率(%)	90
	重点慢性病防治核心信息人群知晓率(%)	80
	高血压和糖尿病患者规范化管理率(%)	40
妇幼卫生	3岁以下儿童系统管理(%)	85
	孕产妇系统管理率(%)	85
	孕产妇住院分娩率(%)	100

项 目	主 要 指 标	2020 年
卫生监督	日供水 1000 立方米以上的集中式供水单位卫生监督覆盖率(%)	100
医疗保障	新农合参保率(%)	100
	预期政策范围内住院费用新农合基金支付比例(%)	75
卫生资源	每千人口执业(助理)医师数(人)	2.54
	每千人口注册护士数(人)	3.19
	每千人口医疗机构床位数(张)	6.1
医疗服务	二级以上综合医院平均住院日(天)	9
	人出院诊断符合率(%)	95
卫生费用	个人卫生支出占卫生总费用的比重(%)	30
	人均基本公共卫生服务经费标准(元)	40

开展全民体育健身运动。认真落实《全民健身计划》，完善符合县情、比较完整、覆盖城乡、可持续的全民健身公共服务体系，增加健身运动场地和设施，促进全民健身与竞技体育协调发展，扩大竞技体育群众基础，丰富人民群众精神文化生活，提高人民身体素质、健康水平和生活质量。

第四节 全面加强文化建设

推进社会主义核心价值观建设。倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观。弘扬中华传统美德，推进公民道德建设工程，引导人民增强道德判断力和道德荣誉感，自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。深化群众性精神文明创建活动，广泛开展志愿服务，拓展各类道德实践活动。把诚信建设摆在突

出位置,大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。弘扬科学精神,普及科学知识,倡导移风易俗、抵制封建迷信。深入开展反腐倡廉教育,推进廉政文化建设。

推进公共文化服务体系建设。鼓励社会力量兴办群众文化事业,打造更为完善的公共文化服务体系。改造升级文化馆、图书馆,各乡镇建设一处标准文化广场,90%的行政村建设文体活动场所。加强文物保护和非物质文化遗产保护工作,做好非物质文化遗产的收集、采录、整理、申报工作,整理出版满族文化系列丛书。认真收集、整理文化遗产相关资料,有序推进辽东文化生态保护区建设工作,构建完整稳定的文化生态系统。

大力发展文化产业。全力打造满族古镇风韵,宣传满族文化精髓,保留浓厚的满族文化特色,促进城镇功能旅游化、建筑风貌古朴化。全力打造赫图阿拉城文化品牌,推进内城文物保护区、外城旅游观光区建设。争取启动满族博物馆建设,弘扬满族历史文化。依托上夹河根艺奇石大市场,打造文化旅游产业区,借助省级文物保护单位的优势,重点开发古勒山城、黑沟山城,打造特色文化景点。抢救保护传承满族语言文字,举办颁金节、启运节等节庆活动,推广满族服饰、满族食品等民族特色产品,弘扬满族优秀传统文化。

专栏 10.

文化建设重点项目

1. 新宾县综合文体活动中心项目,拟建于西部新城,投资 0.18 亿元
2. 黑沟山城建设项目,拟建于响水河子乡双砬子村,投资 0.27 亿元
3. 清永陵文物设施保护项目,拟建于清永陵,投资 0.10 亿元
4. 赫图阿拉城生态停车场项目,拟建于赫图阿拉城墙外,投资 0.10 亿元
5. 永陵少数民族特色村镇项目,拟建于永陵镇,投资 0.2 亿元

第七章 全面推进依法治县

运用法治思维和法治方式化解社会矛盾,做到严格执法、公正司法、全民守法,保证有法必依,执法必严,违法必究,实现治理体系和治理能力的现代化,保障新宾经济和社会健康发展。

第一节 建设法治政府

强化依法行政,严格按照法定权限和程序履行职责,推进政府公开化、透明化,树立依法执政理念,增强法律意识和规章意识,提高依法办事能力,带头依法行政和公正司法。强化干部廉洁自律教育,开展廉政建设责任制考核,打造廉洁型政府。建立群众参与、专家咨询和集体决策相结合的决策机制,完善重大事项集体决策制度,建立完善决策责任追究制度,形成决策失误的纠错、改正、问责机制。推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开,制定权力清单,向社会公开行政职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式。

第二节 建设法治社会

持久开展宣传教育,提高全社会的法治观念和法律素养,推动社会进一步树立法治意识。完善普法宣传教育机制,实现全民学法、全民懂法、全民守法。完善司法行政服务体系,重点加强民生

领域法律服务,构建覆盖城乡居民的公共法律服务体系。建立健全社会信用体系,推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信。加强社会道德建设,引导全社会自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任,增强道德判断力和道德荣誉感,引导社会讲文明、树新风、守法纪,形成良好的社会道德风尚。

第三节 保证公正司法

加强司法规范化建设,严格执行司法工作程序,明确司法人员工作职责、办案标准和操作规则。优化司法职权配置,落实司法机关分工负责的体制机制,严格队伍监督管理,以完善的监督管理机制、有效的权力制衡机制、严肃的责任追究机制,强化对法治专门队伍的监督管理。建立法律援助体系,改善便民利民条件,满足人民群众多元化司法要求。

第八章 保障措施

第一节 全面深化改革与开放

以破解制约新宾经济和社会发展的体制性、机制性矛盾和问题为改革方向,以更加开阔的视野全面扩大对外开放,为经济和社会发展提供有力保障。

深化国资国企改革。分类推进国有企业改革,完善现代企业制度,完善国有资产监管体制,加强国有产权界定、国有资产评估、

国有产权转让等环节的规范化,引入非国有资本参与国有企业改革。重点推进造纸厂、马架子水泥厂、新宾毛纺厂、新宾石油化工厂等7户破产企业的资产评估、职工安置、资产挂牌出售工作,着手解决徐家大沟、四平、孟家沟等煤矿改制遗留问题,推进客运公司、百货集团等企业产权多元化工作。到2020年,建立符合市场经济发展要求的国有资产管理体制机制,确保国有资产保值、增值。

深化乡镇管理体制改革。改革乡镇财税管理体制,理顺财税征管关系,加大综合治税、协税护税力度。加强乡镇债务监管,确保乡镇政府性债务风险可控。实施乡镇分类指导、分类考核制度,妥善处理乡镇机构改革遗留问题,减轻乡镇因改革增加的财政包袱,提升乡镇站所机构服务水平。

深化农村综合改革。稳妥推进农村土地产权制度改革,探索农村集体经营性建设用地和进城农村人口土地承包经营权改革,以及宅基地退出、补偿机制试点改革,建立土地经营权流转和服务管理平台。推进集体林权及其配套改革,建立县和重点乡镇林业综合管理服务中心,规范森林资源流转,完善森林保险,积极开展林权抵押贷款业务和林业贷款担保体系建设。推进村集体资产流转改革,健全村级财务管理制度,化解乡村两级公益性债务。到2020年,努力完成国有林场改革任务。

深化财税投资体制改革。结合税制改革,进一步理顺县乡收入划分和事权关系,建立事权和支出相适应的制度。改进预算管

理制度,实行全口径预算管理,完善公共财政预算。推行政府购买服务,规范政府采购,完善内部监督和审计监督。加强协税护税改革,强化源头控制,打击偷税逃税行为,努力应收尽收。优化政府投资项目管理流程,严格限定政府核准投资项目审查范围。全面清理和压缩与企业投资项目相关的行政审批事项,推行清单式管理。公布与项目建设相关的规划、环保、土地、节能、消防、人防、安全等部门程序规范和技术流程。加强中介机构和评估机构管理,按照市场化原则提供专业技术服务。创新公共服务、基础设施领域政府投入方式,大力推进政府和社会资本合作(PPP)模式。

促进非公有制经济大发展。鼓励、支持、引导非公有制经济发展,激发非公有制经济活力和创造力。坚持“非禁即入”,进一步放开民营资本投资领域,推进工商注册制度便利化。改革产业监管制度,将前置审批为主转变为依法加强事中事后监管为主,形成有利于转型升级、鼓励创新的产业政策导向,支持和鼓励新业态、新商业模式发展,培育发展壮大一批民营企业,加大对小微企业创业发展的扶持力度,促进大众创业、万众创新,催生新的市场主体。

提高对外开放质量和水平。拓宽利用外资领域,用足用好国家生态保护区的扶持政策,进一步扩大开放领域,吸引境外资金投入。继续加大招商引资工作力度,积极开发本地潜力、特色、优势项目,创新招商方式,实施品牌招商、以商引商,广泛吸引域外资金投入农业和农村。积极拓展对外贸易,开拓国际市场,增加出口数量,支持优势农产品打入国际市场,建设优质农产品出口基地,促

进我县优势农业资源和农产品走向国际市场。到 2020 年,出口创汇累计达到 1 亿美元。不断拓展对外劳务合作,到 2020 年,累计输出境外劳务 4 万人次。

专栏 11.

招商引资和对上争取重点项目

招商引资项目:

1. 新建焊接材料及装备项目 10 个,投资 5 亿元
2. 专用车、旅居房车生产线项目,投资 0.9 亿元
3. 古勒城、莲花山旅游开发项目,投资 2 亿元
4. 县城 9#地块招商项目,投资 4.2 亿元
5. 县城 2#地块招商项目,投资 2.5 亿元

对上争取项目:

1. 永陵镇中心幼儿园建设工程项目,投资 0.08 亿元
2. 职业教育实训基地建设工程项目,投资 0.4 亿元
3. 县人民医院门诊综合楼新建项目,投资 1.2 亿元
4. 县第二人民医院改造项目,投资 0.1 亿元
5. 赫图阿拉城旅游基础设施建设项目,投资 0.4 亿元
6. 岗山森林公园道路建设项目,投资 0.08 亿元
7. 猴石国家森林公园基础设施建设项目,投资 0.01 亿元
8. 乡村旅游建设项目,投资 0.5 亿元

第二节 实施创新驱动发展战略

贯彻“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的科技方针,把创新作为提升内在发展动力的主要生成点,加快形成激励创新的体制机制,打造经济增长新引擎,促进全县经济提质增效和转型升级。

加强自主创新能力建设。坚持企业在创新中的主体地位,在焊接材料及装备、新材料、精细化工、生物医药等领域重点实施一

批高新技术产业化项目,形成一定规模的高新技术产业群。积极推广应用先进农业科技成果,在香菇、辽细辛、短梗五加等区域优势特色产业中建设一批符合国际技术标准的生态、有机农产品基地,加大农产品精深加工力度,延伸产业链条,提高传统农业产业的发展质量和效益。

打造科技创新孵化基地。加强重点企业技术创新建设,选择一批优强企业,组建技术创新中心,支持中心横向科技协作联合,“引智”联合创办各类科技示范园、中试基地等科研生产联合体,鼓励开展科技研发、协作攻关,加快新产品的开发以及新技术、新工艺的消化吸收,实现产品的延伸和技术升级,促进企业的科技进步。到2020年,全县各类企业技术创新中心达到10家以上、农业科技示范基地达到5-10个,国家级高新技术企业达到5家,市级高新技术企业10家,科技进步对经济增长的贡献率达到60%左右。

加大科技创新投入。到2020年,全县科学技术支出占本级财政预算支出的比例达到1.5%以上。加大科技创新力度,突出强化企业创新主体地位,重点加大对中小企业的支持力度,在科技项目、资金、政策等方面给予重点倾斜,打造一批创新型企业,提升科技支撑能力。引导和鼓励企业增加研发经费投入,高新技术企业研发经费投入要达到当年销售收入的5%,一般企业不低于2%。

专栏 12.

科技重点项目

1. 舰船关键部件激光智能在线修复装备建设项目,拟建于新宾镇焊接基地,投资0.2亿元
2. 高铁枕梁用 ER4210 铝合金焊丝项目,拟建于新宾镇焊接基地,投资0.12亿元
3. 无缝药芯焊丝生产设备建设项目,拟建于新宾镇焊接基地,投资0.1亿元
4. 机器人堆焊熔覆技术及装备建设项目,拟建于新宾镇焊接基地,投资0.2亿元
5. 轨道交通装备制造焊接设备的研发项目,拟建于新宾镇焊接基地,投资0.1亿元
6. 特种石墨系列研发项目,拟建于南杂木工业园区,投资2亿元
7. 水性环保装饰胶开发项目,拟建于南杂木工业园区,投资0.12亿元
8. 石灰回转窑煤粉制备与输送装置建设项目,拟建于大四平镇,投资0.28亿元
9. 平地人参栽培关键技术集成示范与推广项目,拟建于永陵镇,投资0.2亿元

第三节 规划实施管理

为确保实现规划发展目标,必须正确履行政府职责,完善规划实施体系,合理配置公共资源,统筹协调,科学组织,严格考评,发挥全社会力量共同推进规划落实。

完善规划实施体系。突出发展规划统领作用,落实发展任务,形成以国民经济和社会发展规划为统领,以主体功能区规划、专项规划、城市规划和土地利用规划为支撑的定位清晰、功能互补、相互衔接的规划体系。加强与上级规划相衔接,强化发展规划统领地位,贯彻“多规合一”,确保各类规划在空间配置上相互协调,总体要求一致,保证规划落到实处,在时间安排上科学有序。

强化政策项目配套。强化政策导向。围绕规划提出的目标和重点领域,密切联系地区发展实际和宏观环境变化,研究制定配套政策,注重地方与上级政策、短期政策与长期政策的衔接配合。统

筹资金投入,优化政府投资结构,优先安排涉及人民生活、公共服务和新型城镇化等领域的财政支出和项目投入,放大政府资金带动效应,引导各类社会资本投资。推进项目建设,重点围绕基础设施建设、产业转型升级、生态保护、社会民生、农村农业等领域,组织实施好一批具有全局和长远发展的项目。

加强实施监督评估。健全规划监督评估机制,围绕规划提出的发展目标、发展路径和发展举措,跟踪并分析相关领域具体实施情况,规划主管部门要对约束性、预期性指标的完成情况进行跟踪、评估和总结,引入社会咨询机构开展规划中期、后期评估。推进规划实施的信息公开,广泛征求人大、政协和社会各界对规划实施的意见和建议,健全政府与企业、城乡居民的信息沟通和交流机制,充分发挥新闻媒体和群众社团作用,提高规划实施的民主化和透明度。

