

公示版

# 新宾满族自治县 榆树乡国土空间总体规划 (2021—2035年)

2024年10月

乡镇国土空间规划是对辖区内国土空间保护、开发、利用及修复在空间和时间上作出的具体安排，是对上级国土空间规划以及专项规划的细化落实，是编制集镇详细规划及乡村地区村庄规划的基础，为实施国土空间用途管制提供基本依据。

《新宾满族自治县榆树乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，是对乡域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对《新宾满族自治县国土空间总体规划》（2021—2035年）的深化和细化，是一定时期内榆树乡国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制详细规划、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的基本依据，具有战略性、综合性、协调性和约束性。

目前，《新宾满族自治县榆树乡国土空间总体规划（2021-2035年）》已形成规划草案，为了让公众充分了解规划草案内容，以便规划编制过程中广泛听取各方意见、凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见建议。



# 目 录

## CONTENTS

### 01 规划总则

1. 规划范围与期限
2. 发展定位
3. 发展目标

### 02 国土空间格局

1. 国土空间总体格局
2. 统筹划定国土空间控制线
3. 合理划定规划分区

### 03 国土空间保护

1. 强化耕地资源保护
2. 统筹生态环境保护
3. 加强历史文化遗产保护

### 04 国土空间开发

1. 村庄布点优化
2. 综合交通规划
3. 公共服务设施规划
4. 基础设施规划
5. 防灾减灾设施规划

### 05 国土空间整治 修复

1. 国土综合整治
2. 生态保护修复

### 06 规划传导与实 施保障

1. 规划传导机制
2. 实施保障

# 规划总则

## 01

1. 规划范围与期限
2. 发展定位
3. 发展目标



## 1.1 规划范围与期限

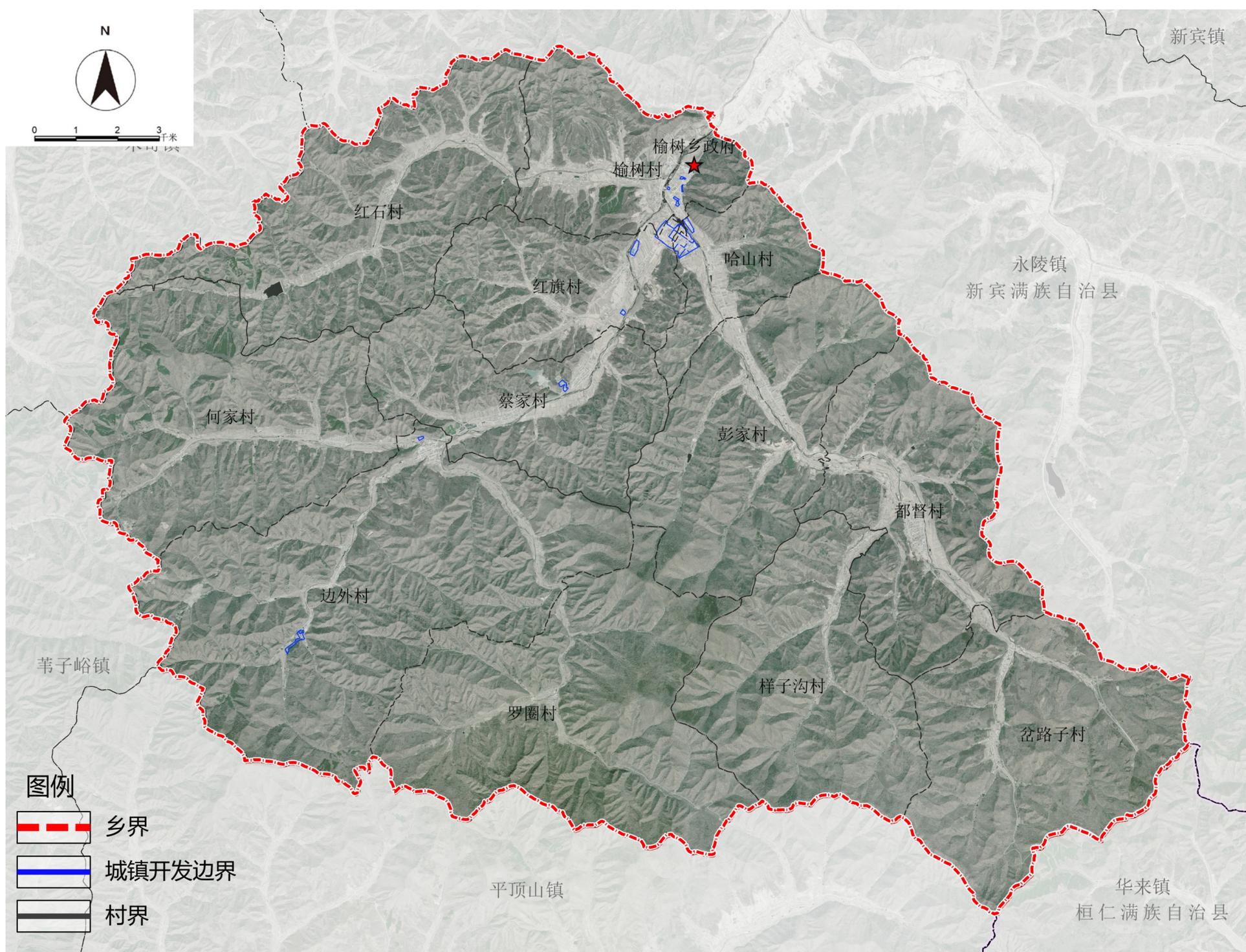
### 规划范围

本次规划范围为榆树乡行政辖区内的全部国土空间。乡域范围总面积为**326.17平方千米**。

因榆树乡政府驻地未划定城镇开发边界，本次规划在规划内容上侧重工业园区，以及城镇开发边界以外全域的规划管控。

### 规划期限

规划基期为2020年，规划期限为2021-2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。



## 1.2 发展定位

### 发展定位

## 辽东生态绿色农林业发展特色乡 县域中部山水宜居美丽乡镇

以人参精深加工及其他中药材初级加工、农副产品加工、木制品加工和农林种养产业发展为主，市域内重要的农林产品加工基地，县域中部工农型乡镇。

## 1.3 发展目标



### 辽东生态绿色农林业发展特色乡

在落实水源功能涵养区的基础上，积极推进辽东绿色经济区先导区建设，大力发展中药材种植及标准化养殖，推进农副产品加工产业发展。

紧抓国际国内市场需求，发挥资源优势，积极引入新兴技术，推动地板产业发展，打造为东北片区地板产业特色乡。

### 县域中部山水宜居美丽乡镇

坚持“绿色、和谐、宜居”的城镇发展理念，系统谋划，高位推动，促进物质文明、精神文明同频共振，硬实力、软实力同步提升，努力建设崇德向善、文化厚重、和谐宜居的现代文明乡镇。

# 国土空间格局

## 02

1. 国土空间总体格局
2. 统筹划定国土空间控制线
3. 合理划定规划分区



## 2.1 国土空间总体格局

一心

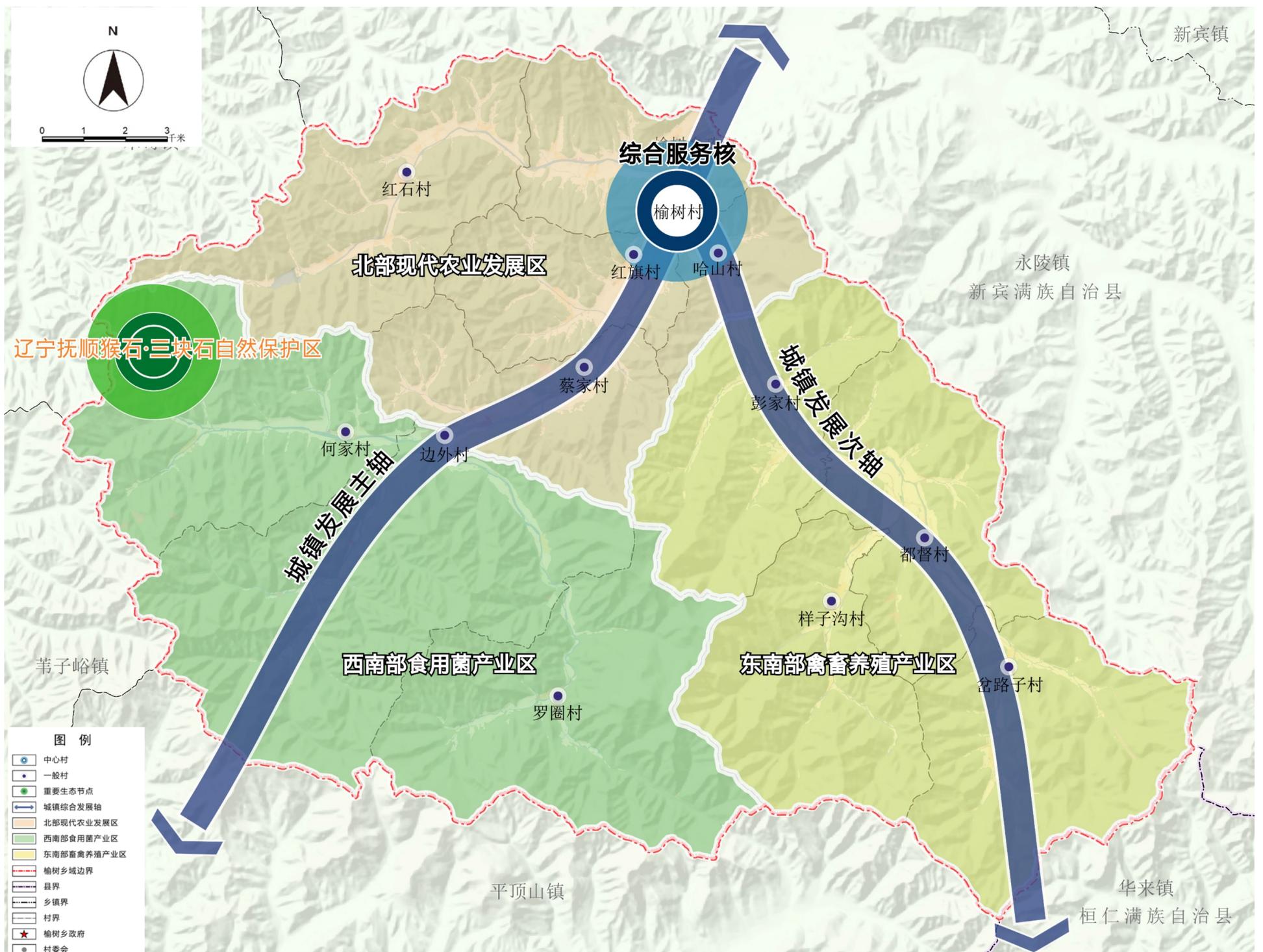
围绕榆树乡政府驻地打造综合服务核，重点完善乡中心区综合服务职能。

两轴

沿饶盖线（G229）打造城镇发展主轴，南北向贯穿全域，向北通往永陵镇、县城，向南联通苇子峪镇；沿傅桓线（S201）形成城镇发展次轴，串联彭家村、都督村等多个村庄。

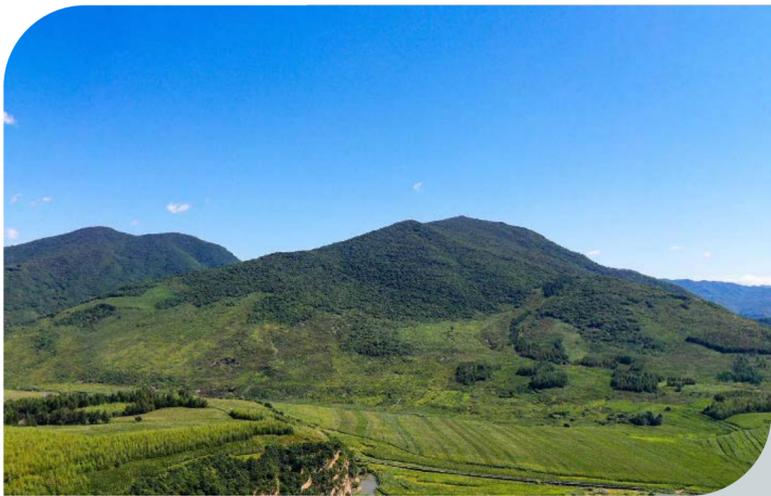
一区

指北部现代农业发展区、西南部食用菌产业区、东南部禽畜养殖产业区。



## 2.2 统筹划定国土空间控制线

坚守基本生态控制线，统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



科学评估调整生态保护红线。维系区域生态安全的底线，坚持生态优先，绿色发展，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。

从严核实优化永久基本农田。保障国家粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。严格落实上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”深入梳理耕地和永久基本农田保护现状和补划潜力。

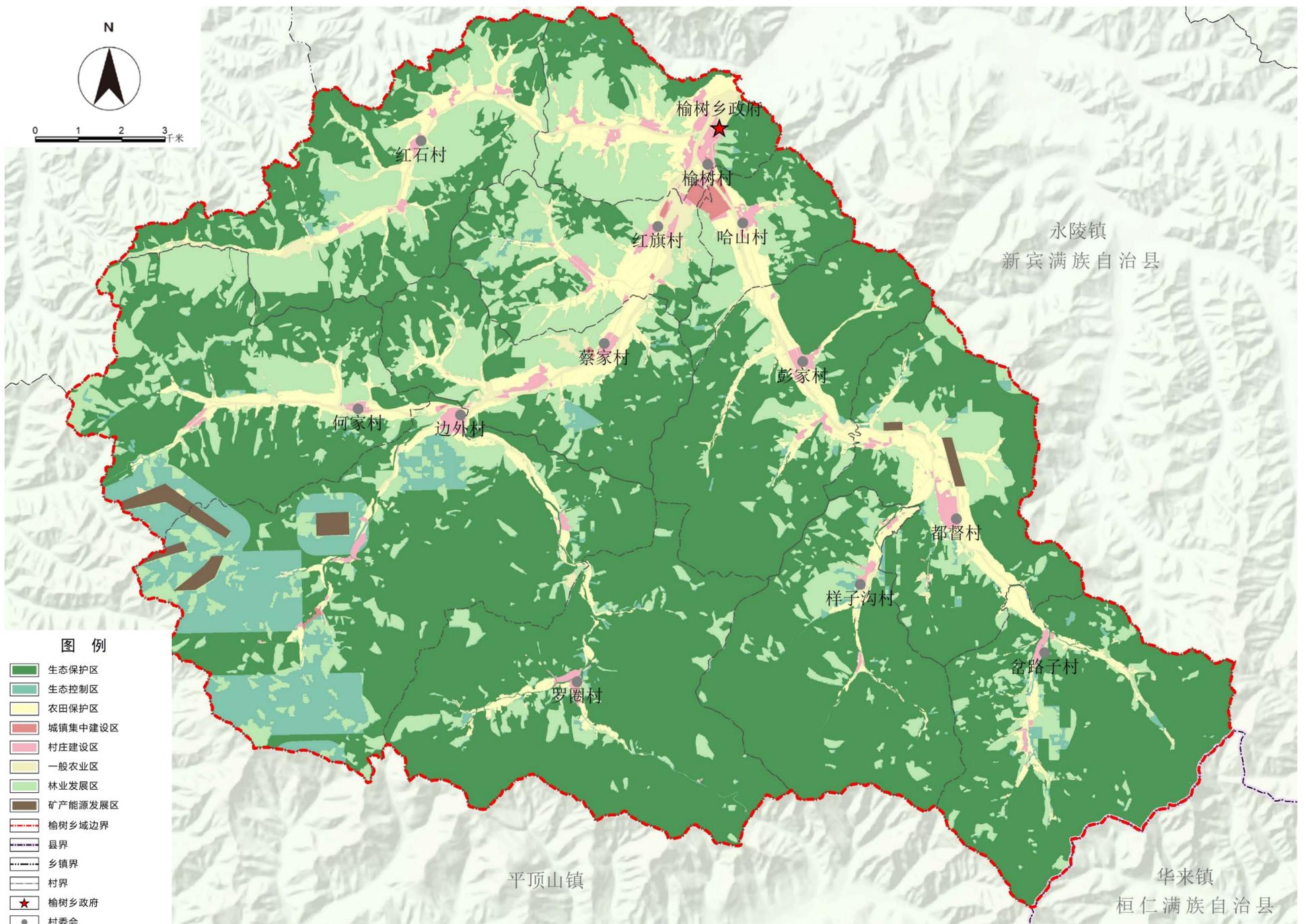


合理适度确定城镇开发边界。确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇空间集中布局，促进集约发展，优化城镇形态，塑造高品质空间，为城镇发展预留弹性。

## 2.3 合理划定规划分区

区域共划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区、矿产能源发展区6类一级规划分区，其中城镇发展区和乡村发展区进一步细化至二级规划分区深度，分为城镇集中建设区、村庄建设区、一般农业区、林业发展区。

- ◆ **生态保护区**：具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域，包括生态保护红线集中划定的区域。
- ◆ **生态控制区**：生态保护区外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设区域。
- ◆ **农田保护区**：永久基本农田相对集中需严格保护的区域。
- ◆ **城镇发展区**：城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
- ◆ **乡村发展区**：农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。
- ◆ **矿产能源发展区**：为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



# 国土空间保护

## 03

1. 强化耕地资源保护
2. 统筹生态环境保护
3. 加强历史文化遗产保护



## 3.1 强化耕地资源保护

### 稳定耕地数量

严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，强化土地用途监管，确保耕地数量不减少、质量有提高，保障粮食安全和重要农产品供应。防止耕地“非农化”、“非粮化”。

### 优化耕地布局

推进优质耕地集中连片布局，优化永久基本农田布局，逐步实现永久基本农田内耕地比重提高。

### 提升耕地质量

加强重点地区基本农田整理和农村建设用地整理，提高土地质量，改善土地生态环境，提高耕地的农业综合生产能力。推动耕地质量提升工程，通过修缮沟渠等基础设施，提高农田耕地质量等级，从而提高农田产出。

### 后备耕地资源

落实上位耕地后备资源数量，夯实保障国家粮食安全。



## 3.2 统筹生态环境保护

### ➤ 林草资源

严格落实公益林、天然林管控要求，强化用途管制；落实上位规划划定的造林绿化空间和林地后备资源补充空间，优化林地布局；规范用地审批手续，科学发展林下经济。

### ➤ 湿地资源

完善分级管理制度，健全监测预警体制和评价体系；规划建设小微生态湿地，利用湿地调蓄生态用水。

### ➤ 水资源

严格水资源开发利用总量控制，深入实施节水行动；优化水资源利用结构，提升用水效率；加强水源保护地保护管理，推进水源涵养生态恢复；加强河湖水系岸线生态建设，推进水环境综合治理，落实河道排水巡护和水库水质监测。

### ➤ 矿产资源

落实上位规划明确的勘查及开采矿规划区块，积极推广应用新技术，规范石材加工管理，加强非煤矿山管控，建立严格勘查开采准入管理，推进煤炭产业转型升级，有序开展矿山尾渣治理。



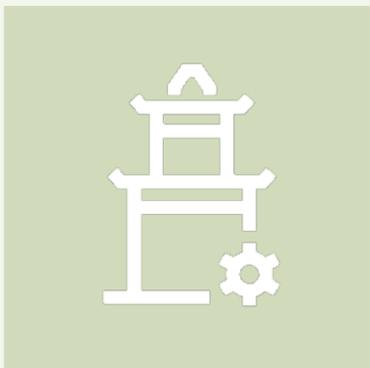
## 3.3 加强历史文化遗产保护

### 历史文化资源

榆树乡现有历史文化遗产8处，其中：县级文物保护单位4处、不可移动文物4处。

### 历史文化遗产保护措施

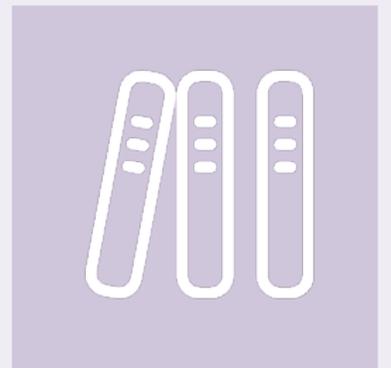
#### 划定保护范围，积极申报提高保护等级



文物部门调查确定各历史文化遗产资源保护的具体位置，科学合理划定各历史文化保护范围及建设控制地带，并严格落实相关管控要求。

#### 建立文物档案，加强安全监管

建立文物安全检查和动态监测档案，对可能存在的安全隐患和病害情况进行记录，作出病害程度评估说明，针对各类病害努力提出解决的办法措施。建立文物安全监管和行政执法巡查制度，开展定期、不定期和季节性安全检查、监测和行政执法，形成长效机制。



#### 加强宣传教育，创新利用展示



加强对历史文化遗产的宣传教育，增强文化自信。以创造性转化、创新性发展的方式对文化遗产展示研究。通过文化遗产的展示利用强化文化传承与创新，传承和弘扬优秀传统文化，推动历史文化发展，保存城乡文化记忆。

# 国土空间开发

## 04

1. 村庄布点优化
2. 综合交通规划
3. 公共服务设施规划
4. 基础设施规划
5. 防灾减灾设施规划



## 4.1 村庄布点优化

规划将全镇村庄类型划分为三类：城郊融合类、集聚建设类、整治提升类。

### 2 城郊融合类村庄

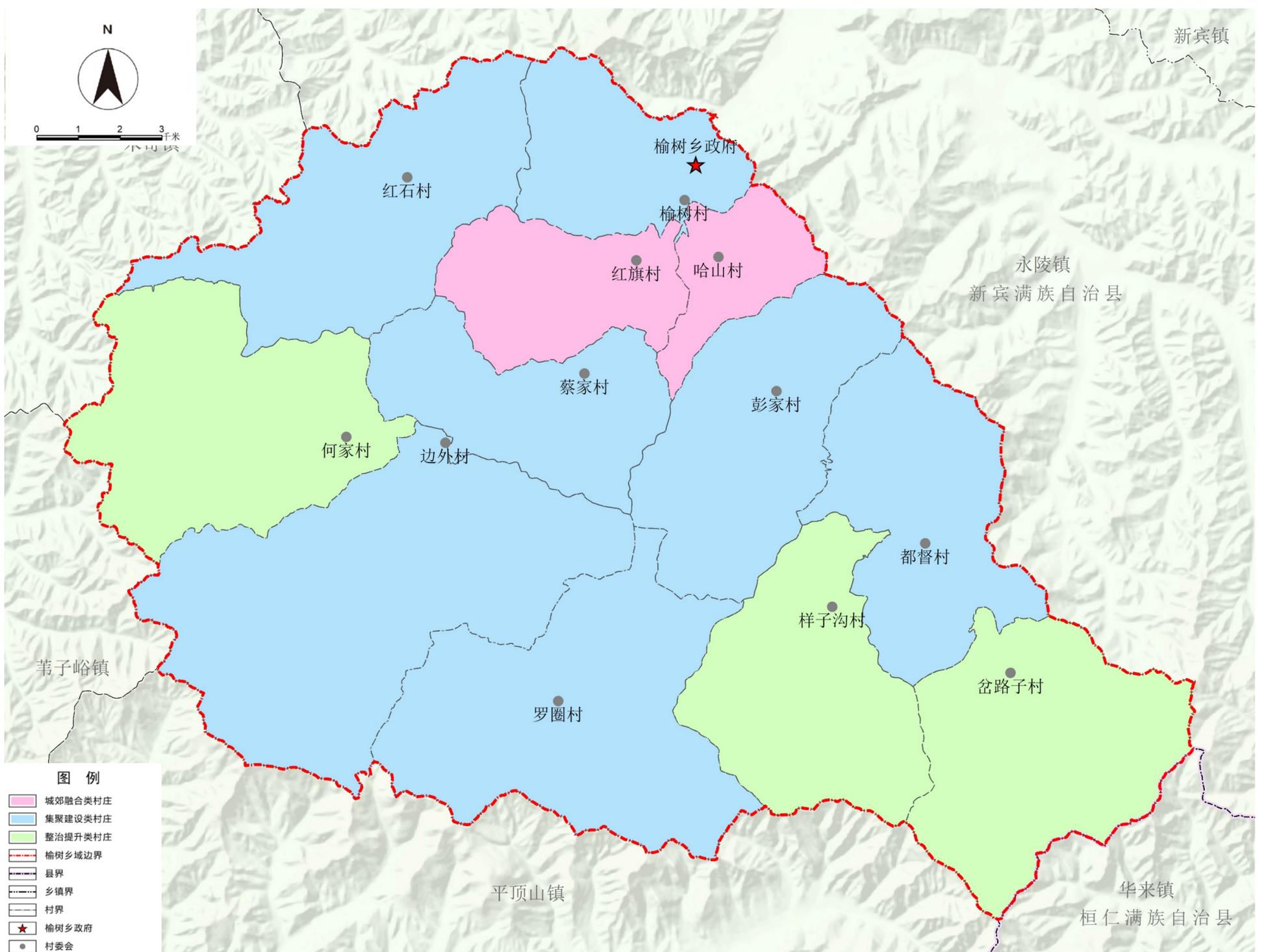
规划所确定的城镇开发边界外直接为城市提供农产品服务及城市设施覆盖区域的村庄，以及城镇15分钟通勤圈区域内的村庄。

### 7 集聚建设类村庄

现有规模较大的村庄，以及其他有较好区位交通、产业基础、设施条件，发展前景较好的村庄。

### 3 整治提升类村庄

有一定社会经济发展基础，人口规模不大，村庄建设规模增长需求不高，仍将长期存续的村庄。



## 4.2 综合交通规划

### 优化综合交通网络

规划落实上位规划布局砬常线、凳噶线等道路。构建以国省干线、县道、乡道为网络的综合交通体系，加强对外交通联系，提高内部道路等级，优化道路线型，形成对外安全高效、内部循环通畅的交通网络。

#### 区域交通：

饶盖线（G229）、傅桓线（S201），形成“人”字形结构。推进饶盖线（G229）的加宽提质扩容改造。

#### 乡镇公路：

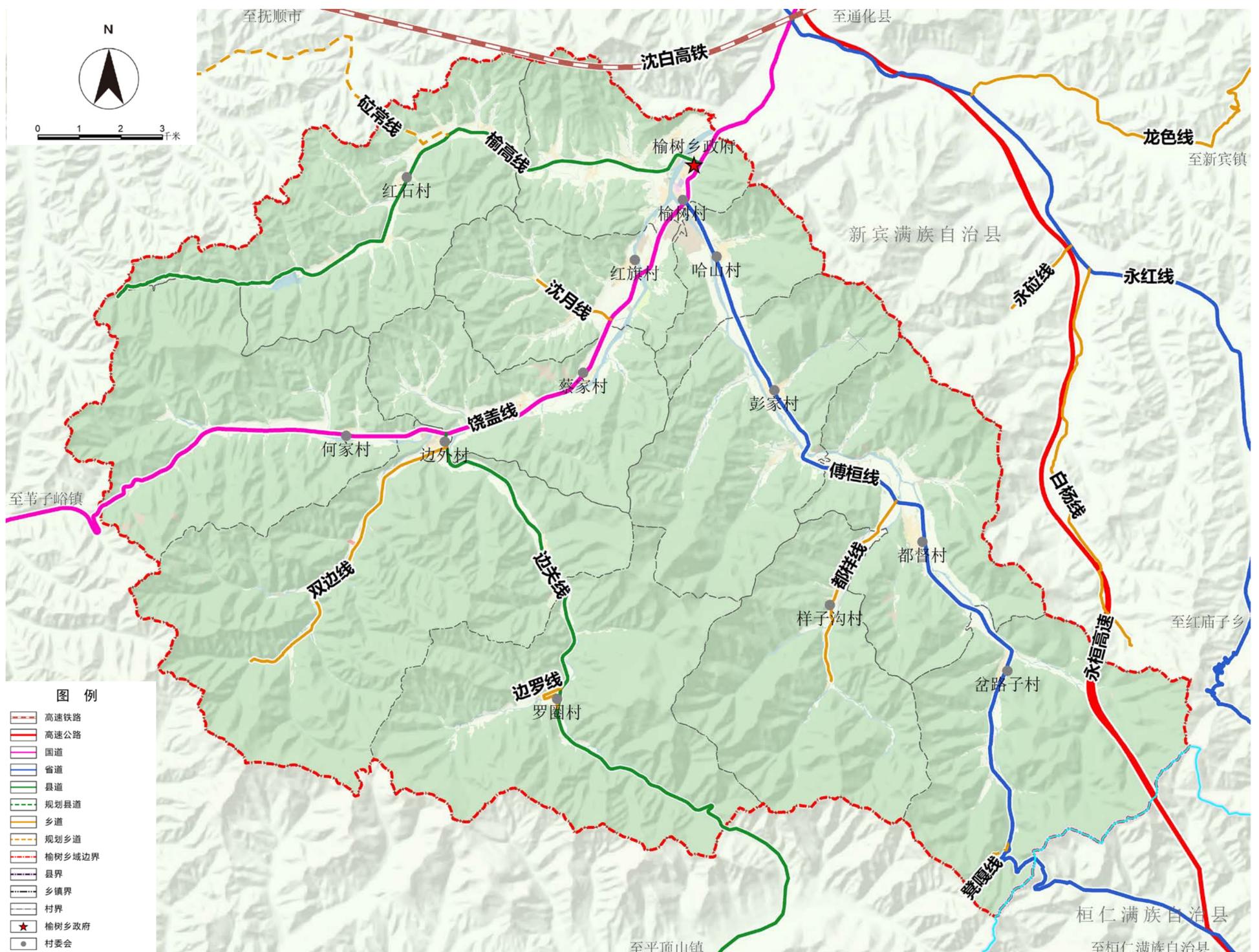
规划新建乡道砬常线、凳噶线联通工程。

#### 站场规划：

在公路沿线实现有候乘需求的行政村全部配建农村客运候车亭。

#### 停车设施规划：

结合乡域重要旅游景点及重要公共活动场所，规划配套停车场。



## 4.3 公共服务设施规划

### ◆ 完善镇村公共服务体系

建立“乡镇级—村（组）级”二级城乡公共服务设施体系，形成完整的公共服务设施网络，提高公共服务设施利用效率，合理配置与居民日常生活密切相关的服务设施。

#### 乡镇级公共服务设施

以中心村为核心的乡镇级生活圈，利用中心村较好的公服设施基础，加强和完善乡域的综合基础设施建设，辐射整个乡域，带动全域设施共享，为实现公共服务设施均衡发展奠定基础。

#### 村级公共服务设施

主要分布于行政村，为居民日常生活提供便利。除配置村委会、文化活动室等基本公共设施外，规划新增老年活动室、健身广场等设施，并对已有设施进行完善，提升质量。同时注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用，推进城乡公共服务设施均衡发展。

### ◆ 构建宜居宜业城乡生活圈

按照15分钟城镇社区生活圈配置，在各行政村按乡村社区生活圈配置。到2035年，城乡社区生活圈覆盖率达到95%以上。

#### 乡镇社区生活圈

15分钟生活圈通常是指按照乡镇划分的居住单元，15分钟步行可达范围内，配备生活所需的基本服务功能和服务空间，生活圈范围一般在3—5平方千米，服务人口约3—5万人。

#### 乡村社区生活圈

依托行政村或自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式，配置满足就近使用需求的服务要素，注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

## 4.4 基础设施规划



保留现状榆树乡水厂，村屯建设独立的供水厂或供水站，两村距离很近或条件许可时可共用同一供水厂或供水站，规划期间乡域全部村庄通自来水，水源为地下水或地表水。



到2035年，产业园区工业用水重复利用率达到90%以上。规划新建榆树乡污水处理厂。不能接入污水管线的村庄，建议以分散处理模式为主，结合当地条件，采用氧化塘、湿地或小型集成污水处理设施。



保留现状66千伏变电站和66千伏高压线，高压线以架空线路为主，单塔走廊宽度15—25米。



完善通信基础设施专项规划。统筹安排电信等基础设施建设空间，2025年实现重要功能区重点应用区5G网络深度覆盖。固话普及率达到60%，移动电话普及率达到90%，互联网普及率达到80%。



到2025年，榆树乡生活垃圾无害化处理率达到80%，2035年达到90%以上。到2035年，乡政府驻地规划1座垃圾焚烧处理站。建立健全农村生活垃圾收集、密闭化运输体系，焚烧处理率达到100%。

## 4.5 防灾减灾设施规划



### 防洪排涝

- 山区中小河流以修建堤防为重点，乡域防洪标准按20—30年一遇规划，重要村屯防洪标准按10—20年一遇规划。加强洪涝灾害风险防治，优化防洪排涝通道和蓄滞洪区，以三年一遇洪水淹没线为基础划定洪涝风险控制线，主要涉及二道子河、哈山河等重要河流的行洪排涝通道。



### 消防规划

- 乡镇为独立消防责任区，发生火灾时，由榆树乡消防责任区负责；发生重大火灾时，临近责任区消防站和市区消防站应予以支援，共同扑灭火灾。中心村设消防水鹤不少于1个；小于等于120米设1个消防栓。



### 抗震减灾

- 榆树乡危险等级为低级，城乡建设活动应避让地震活动断裂带。一般建设工程按照中国地震动参数区划图所确定的抗震设防要求进行抗震设防：对学校、卫生院等人员密集场所的建设工程，按照高于当地房屋建筑的抗震设防要求进行设计和施工，采取有效措施，增强抗震设防能力。



### 应急避难

- 到2025年底前，初步形成乡镇、村应急避难场所布局体系，乡村应急避难场所覆盖范围进一步扩大。到2035年底前，实现满足城乡人口避难需求的应急避难场所全覆盖。

# 国土空间整治修复

## 05

1. 国土综合整治
2. 生态保护修复



## 5.1 国土综合整治

### 森林病虫害整治重点区

主要位于乡域东北部的红石村等区域。开展森林病虫害治理。

### 森林生态修复区

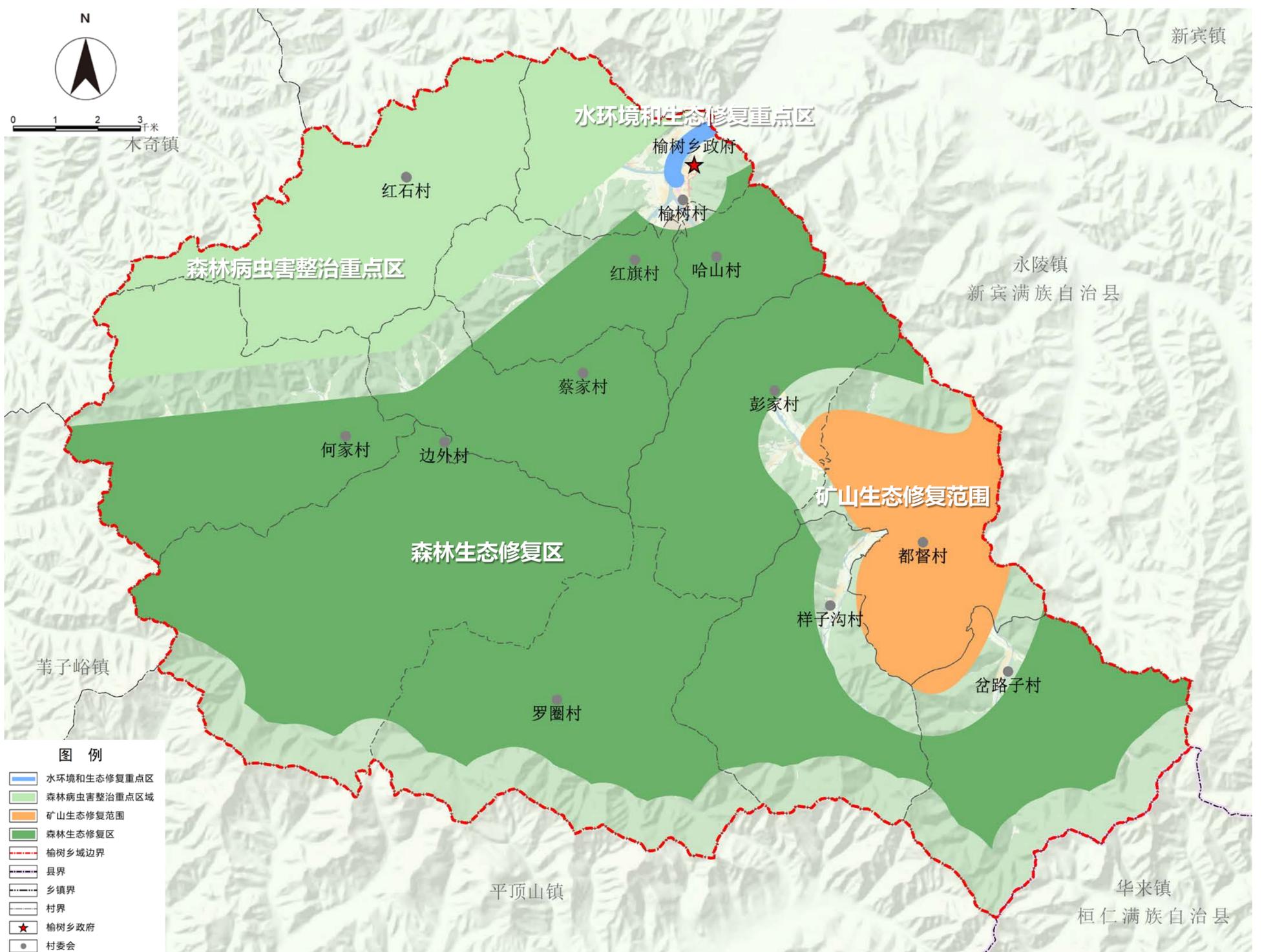
主要位于乡域中部和南部的大部分区域。以国有林场为主体，培育优质树种，精准提升森林质量。

### 矿山生态修复范围

主要位于乡域东南部的都督村等区域。开展裸露山体生态修复，推进绿色矿山建设。

### 水环境和生态修复重点区

主要位于乡域北部的二道子河北段。开展河道疏浚，清理河道及河岸垃圾，建设污水处理设施，对沿线进行绿化改造。



## » 5.2 生态保护修复

### 水生态保护与修复

重点保护二道子河、红石河、哈山河、边外河、罗圈河等水体生态环境。

### 山体保育与修复

逐步恢复破损森林，使林地覆盖绝大多数坡度15度以上地区；对坡度25%以上山地和重要生态绿地实施保育措施，防止毁林开田，通过割除灌草、补植补造等工措施，提高森林生态系统自身恢复能力，引导森林的稳定健康发育。

### 矿山生态修复

至2035年，规划将不适宜开发的废弃采矿用地进行矿山复绿。



# 规划传导与实施保障

## 06

1. 规划传导机制
2. 实施保障



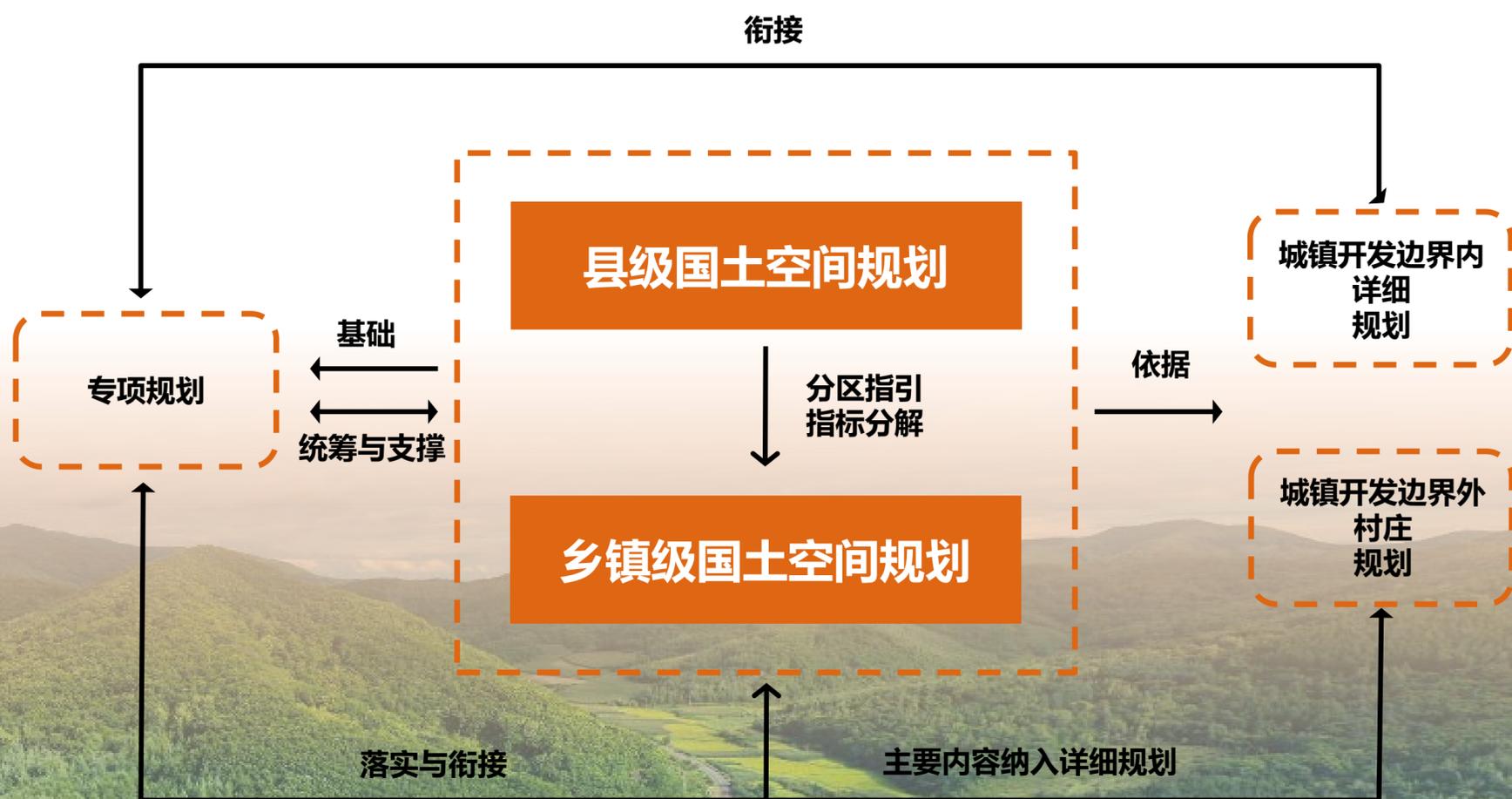
## 6.1 规划传导机制

### 详细规划指引

详细规划应落实功能分区中各类用地开发强度、主导功能用地比例及风貌引导控制等要求。

### 村庄规划指引

村庄规划编制应明确村庄发展目标，落实耕地、永久基本农田和生态保护红线目标；提出住宅规划设计要求，安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局和规模标准；优化产业用地布局，明确产业用地的用途和开发强度等要求。



## » 6.2 实施保障

### 强化组织保障

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对国土空间规划编制实施管理的领导，把党的领导贯彻到规划实施全过程，落实榆树乡各级党委和政府组织实施国土空间规划的主体责任，坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

### 加强社会监督

建立规划实施过程中的全流程、多渠道公众参与机制，完善规划信息公开和公众参与制度，鼓励公众多层次参与规划实施监督，调动媒体舆论力量积极宣传国土空间规划及相关政策，提高社会对空间规划的认识，广泛发动社会团体、相关机构和专家学者等社会力量参与到国土空间规划的监督管理。

### 搭建信息平台

按照全面履行自然资源部“四统一”职责要求和自然资源部网络安全与信息化工作的总体部署，将榆树乡现状、规划等数据纳入县级国土空间基础信息平台。

### 健全动态评估

围绕榆树乡国土空间规划的编制、审查、监测评估、预警全生命周期管理，积极对接融入县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。规划实施全生命周期管理。



An aerial photograph of a town nestled in a valley. The town features a mix of residential buildings with colorful roofs (red, blue, grey) and several larger, multi-story buildings. A river flows through the town, and a road with a bridge crosses it. In the background, there are lush green mountains under a clear blue sky. The overall scene depicts a peaceful, developed rural or semi-rural community.

**欢迎大家为榆树乡未来的发展多提宝贵建议!**

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与我们联系。